

ЯРОСЛАВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

АППАРАТ

АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ

150000, г. Ярославль, Советская пл., д.1/19, тел. 30-29-34

« ____ » _____ 2013 г.

№ _____

*Заместителю Председателя
Ярославской областной Думы
Е.Н. Заяшникову*

О проекте закона Ярославской области
«Об отдельных вопросах розничной
продажи алкогольной продукции
в Ярославской области»

В целях информационно-аналитического обеспечения депутатов Ярославской областной Думы в рассмотрении проекта закона Ярославской области «Об отдельных вопросах розничной продажи алкогольной продукции в Ярославской области», внесенного Губернатором Ярославской области 23.01.2013, аналитическим управлением аппарата Ярославской областной Думы подготовлены справочные материалы для принятия решения об изменении регионального законодательства в сфере регулирования розничной продажи алкогольной продукции в рамках полномочий органов государственной власти Ярославской области как субъекта Российской Федерации.

1. О полномочиях, предоставляемых федеральным законом.

Федеральным законом «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» определены следующие полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации:

1) выдача лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, ведение государственной регистрации выданных лицензий, лицензий, действие которых приостановлено, и аннулированных лицензий;

2) прием деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, осуществление государственного контроля за их представлением;

3) осуществление лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции;

4) внесение предложений о разработке и реализации совместных программ производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (абзацы 2 – 5 пункта 1 статьи 6);

5) определение мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности (в дополнение к оптовым и розничным рынкам, вокзалам и аэропортам), где не допускается розничная продажа алкогольной продукции (абзац 5 пункта 2 статьи 16);

6) право установления дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции;

7) установление требования к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций общественного питания), в размере не более чем 1 млн. рублей.

Здесь обращают на себя внимание два момента: во-первых, не отделены полномочия законодательной и исполнительной ветвей государственной власти субъектов Российской Федерации, что, очевидно, должно быть сделано на уровне регионов; во-вторых, за исключением экзотического случая внесения предложений о разработке и реализации совместных программ производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, речь идет исключительно о полномочиях в сфере продажи алкогольной продукции. Это объясняет новое наименование закона.

2. Об изменении концепции регионального закона.

При сравнении подлежащего отмене Закона Ярославской области «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Ярославской области» и проекта закона Ярославской области «Об отдельных вопросах розничной продажи алкогольной продукции в Ярославской области» обнаруживаются следующие концептуальные различия:

1) в законопроекте отсутствуют положения о вопросах компетенции Ярославской областной Думы, Губернатора Ярославской области, органов исполнительной власти Ярославской области и органов местного самоуправления (в действующем Законе разделению полномочий посвящена специальная глава);

2) новым законом предлагается прямо установить ряд ограничений и правил розничной продажи алкогольной продукции (пункты 2 в статьях 2 и 3, пункт 3 статьи 4, статья 5). Это и есть полномочия законодательного органа;

3) с другой стороны, в законопроекте места массового скопления граждан и места нахождения источников повышенной опасности, где не допускается розничная продажа алкогольной продукции, определяются Правительством Ярославской области, а не Ярославской областной Думой, как ранее. В новом законе также ничего не говорится о лицензионной работе, регламентирование которой, очевидно, будет осуществляться на основании нормативных актов органов исполнительной власти Ярославской области.

Общий вывод: концепция законопроекта заслуживает поддержки.

Заместитель начальника управления

П.С. Чернышев