



**ГУБЕРНАТОР
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская пл., д. 3, г. Ярославль, 150000
Телефоны (4852) 72-82-53, 78-60-03
Факс (4852) 73-05-65
e-mail: gubern@yarregion.ru

Председателю
Ярославской областной Думы

М.В. Боровицкому

16.02.2023 № УХ.01-1584/2023

На № _____ от _____

О законодательной инициативе

Уважаемый Михаил Васильевич!

В соответствии со статьей 27 Устава Ярославской области вношу в Ярославскую областную Думу проект закона Ярославской области «О внесении изменений в Закон Ярославской области «Об административных правонарушениях».

Официальным представителем Губернатора области по указанному законопроекту назначен исполняющий обязанности начальника инспекции административно-технического надзора Ярославской области Буянов И.Л.

Приложение: на 20 л. в 1 экз.

М.Я. Евраев



ЗАКОН ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Ярославской области «Об административных правонарушениях»

Принят Ярославской областной Думой
« ____ » _____ 2023 года

Внести в Закон Ярославской области от 03.12.2007 № 100-з «Об административных правонарушениях» (Губернские вести, 2007, 8 декабря, № 98; Документ – Регион, 2009, 27 ноября, № 28; 2010, 3 декабря, № 93; 2011, 30 декабря, № 112; 2012, 26 декабря, № 108; 2013, 12 июля, № 54; 2014, 17 октября, № 86; 2016, 26 февраля, № 16; 30 декабря, № 115-а; 2017, 11 июля, № 57; 2018, 30 января, № 7; 2019, 15 ноября, № 97; 2022, 7 октября, № 83) следующие изменения:

- 1) в статье 5 слова «26 и 27» заменить словами «25¹³, 26 и 27»;
- 2) в статье 17²:
 - а) абзац второй части 1 изложить в следующей редакции:
«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от восьмидесяти тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.»;
 - б) часть 2 признать утратившей силу;
- 3) часть 1 статьи 25⁵ после слов «(кроме работ по благоустройству жилых домов, а также придомовых территорий жилых домов)» дополнить словами «, если указанное деяние не подпадает под действие части 2 статьи 25¹³ настоящего Закона»;
- 4) часть 3 статьи 25⁹ после слов «объектов капитального строительства (за исключением жилых домов)» дополнить словами «, если указанное деяние не подпадает под действие части 1 статьи 25¹³ настоящего Закона»;
- 5) главу 5 дополнить статьей 25¹³ следующего содержания:

«Статья 25¹³. Нарушение требований к проведению мероприятий по очистке элементов благоустройства от снега, наледи, ледяных образований»

1. Нарушение установленных правилами благоустройства требований к проведению мероприятий по очистке от снега, наледи и ледяных образований фасадов зданий (за исключением жилых домов), сооружений, элементов объектов капитального строительства (за исключением жилых домов) –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от ста пятидесяти тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей.

2. Нарушение установленных правилами благоустройства требований по вывозу (перемещению) снега, наледи и ледяных образований, сброшенных с фасадов зданий (за исключением жилых домов), сооружений, элементов объектов капитального строительства (за исключением жилых домов) при осуществлении мероприятий по их очистке на пешеходные дорожки, тротуары в границах территории общего пользования (за исключением придомовых территорий жилых домов), –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.».

Губернатор
Ярославской области

М.Я. Евраев

« _____ » _____ 2023 г.

№ _____

Пояснительная записка к проекту закона Ярославской области
«О внесении изменений в Закон Ярославской области
«Об административных правонарушениях»

Проект закона Ярославской области «О внесении изменений в Закон Ярославской области «Об административных правонарушениях» (далее – проект закона, законопроект) подготовлен в связи с необходимостью совершенствования административного законодательства Ярославской области с учетом практики его применения.

Положениями статьи 17² Закона Ярославской области от 03.12.2007 № 100-з «Об административных правонарушениях» (далее – Закон области) за размещение объявлений, листовок и иной наружной информации, нанесение надписей, рисунков в местах, не отведенных для этих целей предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа в размере, составляющем для граждан – от пятисот до двух тысяч рублей, для должностных лиц – от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей, для юридических лиц – от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

При этом установленный в настоящее время Законом области размер административной ответственности за нарушение порядка размещения наружной информации в должной мере не способствует предупреждению совершения указанных правонарушений. В целях создания комфортных условий для проживания жителей региона, минимизации на его территории совершения соответствующих правонарушений проектом закона с учетом положений статьи 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предлагается увеличить размер административного штрафа и установить его в следующих пределах: на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей, на должностных лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц – от восьмидесяти тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей. Одновременно проектом закона предлагается признать утратившей силу часть 2 статьи 17² Закона области, предусматривающей административную ответственность для лиц, ранее подвергнутых административному наказанию за нарушение порядка размещения наружной информации, поскольку предлагаемый законопроект размер административного штрафа для отдельных субъектов является предельным.

В связи с высоким риском причинения вреда жизни и здоровью граждан законопроект предлагает выделить в самостоятельный состав административного правонарушения нарушение установленных правилами благоустройства требований к проведению мероприятий по очистке от снега, наледи и ледяных образований фасадов зданий (за исключением жилых домов), сооружений, элементов объектов капитального строительства (за исключением жилых домов) с установлением административной ответственности в виде административного штрафа, который будет составлять для граждан от трех тысяч до пяти тысяч рублей, для должностных лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей, для юридических лиц – от ста пятидесяти тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей.

В настоящее время привлечение к административной ответственности за указанное правонарушение осуществляется в соответствии с частью 3 статьи 25⁹ Закона области, предусматривающей наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до двух тысяч рублей, на должностных лиц – от двух тысяч до десяти тысяч рублей, на юридических лиц – от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

К числу самостоятельных составов административного правонарушения законопроектом также предлагается отнести нарушение установленных правилами благоустройства требований по вывозу (перемещению) снега, наледи и ледяных образований, сброшенных с фасадов зданий (за исключением жилых домов), сооружений, элементов объектов капитального строительства (за исключением жилых домов) при осуществлении мероприятий по их очистке на пешеходные дорожки, тротуары в границах территории общего пользования (за исключением придомовых территорий жилых домов). Санкция за указанное правонарушение в виде административного штрафа будет составлять для граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей, для должностных лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей, для юридических лиц – от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.

Проектом закона определяется, что составление протоколов об указанных административных правонарушениях, а также их рассмотрение относится к компетенции членов административных комиссий.

Принятие законопроекта не повлечет за собой увеличение расходов (снижение доходов) областного бюджета и не потребует признания утратившими силу, приостановления действия, изменения или принятия иных законодательных актов Ярославской области.



**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ И
СТРАТЕГИЧЕСКОГО
ПЛАНИРОВАНИЯ
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская пл., д. 3, г. Ярославль, 150000
Телефон (4852) 78-56-31
e-mail: desp@yarregion.ru
<http://yarregion.ru/depts/>
ОКПО 06208479, ОГРН 1167627104061,
ИНН / КПП 7604318222 / 760401001

09.02.2023 № ИХ.45-130/2023

На № ИХ.36-114/2023 от 09.02.2023

И.о. начальника инспекции
административно-технического
надзора Ярославской области

И.Л. Буянову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта закона Ярославской области «О внесении изменений в Закон Ярославской области «Об административных правонарушениях»

Департамент экономики и стратегического планирования Ярославской области (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с Законом Ярославской области от 26.12.2014 № 93-з «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ярославской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов», постановлением Правительства области от 29.12.2012 № 1561-п «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ярославской области, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Ярославской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия) рассмотрел проекта закона Ярославской области «О внесении изменений в Закон Ярославской области «Об административных правонарушениях» (далее – проект акта, законопроект), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения инспекцией административно-технического надзора Ярославской области (далее – орган-разработчик, ИАТН ЯО), и сообщает следующее.

Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с пунктом 1.9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия, проект акта относится к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие, изменяющие ответственность за нарушение нормативных правовых актов Ярославской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Уведомление о разработке предлагаемого правового регулирования было размещено органом-разработчиком на странице Уполномоченного органа на официальном сайте по адресу: https://www.yarregion.ru/depts/usp/Pages/ORV/orv_pk0930-83.aspx.

Предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта принимались органом-разработчиком в срок с 23.12.2022 по 29.12.2022. Предложения в ходе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования, не поступали.

Органом-разработчиком проведены публичные консультации в отношении проекта акта и сводного отчета в срок с 12.01.2023 по 08.02.2023.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена органом-разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: https://www.yarregion.ru/depts/usp/Pages/ORV/orv_pk0930-83.aspx.

О проведении публичных консультаций по проекту акта, органом-разработчиком был уведомлен Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ярославской области (далее – Уполномоченный).

Согласно информации, представленной органом-разработчиком, в отношении разработанного законопроекта в рамках публичных консультаций поступили мнения: департамента государственного жилищного надзора Ярославской области (далее – ДГЖН ЯО); администрации города Переславля-Залесского; администрации Некрасовского муниципального района; администрации Угличского муниципального района.

ДГЖН ЯО указывает на возможные риски, связанные с реализацией предлагаемых нововведений, в том числе с введением нового состава административного правонарушения.

Согласно толкованию части 2 статьи 25¹³ (законопроектом предлагается дополнить данной статьей Закон Ярославской от 03.12.2007 № 100-з «Об административных правонарушениях») граждане, юридические, должностные лица, несут ответственность за нарушение требований по вывозу снега, наледи, ледяных образований (далее совокупно именуемые снег), сброшенных на территории общего пользования, за исключением территории жилищного фонда.

По мнению ДГЖН ЯО, указанная формулировка может привести к переносу складирования снега лицами, ответственными за его уборку, на

близ расположенной придомовой территории, вместо организации его вывоза, а на собственников помещений в таких многоквартирных домах может быть неправомерно возложена обязанность по несению дополнительных расходов.

Органом-разработчиком мнение не учтено по следующим основаниям. Ранее за правонарушения, связанные с нарушением требований правил благоустройства по вывозу (перемещению) снега, наледи и ледяных образований, сброшенных с фасадов зданий (за исключением жилых домов), сооружений, элементов объектов капитального строительства (за исключением жилых домов) при осуществлении мероприятий по их очистке, на пешеходные дорожки, тротуары в границах территории общего пользования (за исключением придомовых территорий жилых домов), административная ответственность была предусмотрена статьей 25⁵ Закона Ярославской области от 03.12.2007 № 100-з «Об административных правонарушениях» (далее – Закон Ярославской области от 03.12.2007 № 100-з).

В целях предотвращения и недопущения складирования снега на пешеходных дорожках, тротуарах в границах территории общего пользования при очистке от снега, наледи и ледяных образований нежилых зданий и сооружений законопроектом предлагается выделить в отдельный состав административного правонарушения нарушение требований правил благоустройства по вывозу (перемещению) снега, наледи и ледяных образований, сброшенных с фасадов зданий (за исключением жилых домов), сооружений, элементов объектов капитального строительства (за исключением жилых домов) при осуществлении мероприятий по их очистке, на пешеходные дорожки, тротуары в границах территории общего пользования (за исключением придомовых территорий жилых домов).

Так ДГЖН ЯО рекомендует дополнить проектируемую статью 25¹³ примечанием, согласно которому за административные правонарушения, предусмотренные данной статьей, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, будут нести административную ответственность как юридические лица.

Мнение участника публичных консультаций органом-разработчиком не учтено. Орган-разработчик считает нецелесообразным закреплять положение, согласно которому лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как юридические лица, так как согласно примечанию к статье 2.4 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (КоАП РФ), лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, совершившие административные правонарушения, несут административную ответственность как должностные лица.

Администрациями органов местного самоуправления муниципальных образований: г. Переславля-Залесского, Некрасовского и Угличского муниципальных районов в ходе публичных консультаций указано на необходимость закрепления полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусматриваемых статьей 25¹³ Закона Ярославской области от 03.12.2007 № 100-з, за ИАТН ЯО.

Мнение органом-разработчиком не учтено. Законопроект, закрепляющий полномочия по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусматриваемых статьей 25¹³ за административными комиссиями, был разработан в рамках исполнения пункта 2.19 протокола заседания Правительства области от 14.12.2022 № 9. В состав Ярославской области входят 3 городских округа и 16 муниципальных районов. В процессе обсуждения законопроекта только 3 муниципальных образования из 19 выразили несогласие на передачу полномочий по рассмотрению указанных дел об административных правонарушениях. Учитывая высокую социальную значимость своевременного проведения мероприятий по очистке крыш нежилых зданий и сооружений от снега и наледи, передача полномочий по рассмотрению указанных дел об административных правонарушениях позволит максимально оперативно принимать меры административного реагирования органами местного самоуправления.

По информации, представленной в сводном отчете и сводке предложений, по итогам публичных консультаций проекта акта иных предложений от представителей предпринимательского сообщества и других заинтересованных лицах, не поступало.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта, с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, Уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Оценка регулирующего воздействия проводилась органом-разработчиком в связи с введением нового правового регулирования.

Основанием для разработки проекта акта является поручение Губернатора Ярославской области М.Я. Евраева, данное на заседании Правительства Ярославской области от 14.12.2022.

Проектом акта предлагается:

- внести изменения в часть 1 статьи 17² Закона Ярославской области от 03.12.2007 № 100-з, в части увеличения размеров административного штрафа;
- признать утратившей силу часть 2 статьи 17² Закона Ярославской области от 03.12.2007 № 100-з, поскольку установленный размер административного штрафа носит предельный характер;
- установить новый состав административного правонарушения, а равно новую административную ответственность за нарушение установленных правилами благоустройства требований к проведению мероприятий по

очистке элементов благоустройства нежилых зданий от снега, наледей, ледяных образований (часть 1 статьи 25¹³ законопроекта), а также установить административную ответственность за нарушение установленных правилами благоустройства требований по вывозу (перемещению) снега, наледи и ледяных образований, сброшенных с фасадов зданий (за исключением жилых домов), сооружений, элементов объектов капитального строительства (за исключением жилых домов) при осуществлении мероприятий по их очистке на пешеходные дорожки, тротуары в границах территории общего пользования (за исключением придомовых территорий жилых домов) (часть 2 статьи 25¹³ законопроекта);

- внести корректировку в статью 5 Закона Ярославской области от 03.12.2007 № 100-з, в части наделения Административных комиссий полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена статьей 25¹³;

- скорректировать часть 3 статьи 25⁹ и часть 1 статьи 25⁵ Закона Ярославской области от 03.12.2007 № 100-з, указывая на исключительный случай применения.

Основными группами субъектов правоотношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются физические лица, должностные лица, юридические лица. Указанная группа лиц не поддается количественной оценке в связи с неопределенным кругом возможных участников.

В настоящее время установленная частью 1 статьи 17² Закона Ярославской области от 03.12.2007 № 100-з административная ответственность в виде административного штрафа не способствует в должной мере предупреждению совершения новых правонарушений и не выполняет роль сдерживающего фактора, именно поэтому его размеры должны обладать разумным эффектом. Предлагаемое увеличение размеров административного штрафа направлено на минимизацию совершения соответствующих правонарушений, и, как следствие, повышение уровня правовой осознанности ответственных лиц.

Размещение объявлений, листовок и иной наружной информации, а равно нанесение надписей, рисунков в местах, не отведенных для этих целей, - повлечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от восьмидесяти тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей. При этом часть 2 статьи 17² Закона Ярославской области от 03.12.2007 № 100-з признается утратившей силу.

Виновные лица, привлекаемые к административной ответственности за размещение объявлений, листовок и иной наружной информации в местах, не отведенных для этих целей, совершают соответствующее правонарушение

умышленно, осознанно и целенаправленно. Своими противоправными действиями данные лица причиняют вред не только внешнему облику зданий, но и имущественный ущерб собственникам, которые обязаны содержать фасад здания в надлежащем состоянии. Установление предполагаемого размера административного штрафа в статье 17² послужит сдерживающим фактором недопущения соответствующих правонарушений виновными лицами.

Орган-разработчик в сводном отчете отмечает: практика показывает, что на территории Ярославской области размер штрафа за размещение объявлений, листовок и иной наружной информации, а равно нанесение надписей, рисунков в местах, не отведенных для этих целей, не выполняет своей сдерживающей цели, не способствует в должной мере предупреждению совершения новых правонарушений.

При этом правоприменительная практика по статье 17² Закона Ярославской области от 03.12.2007 № 100-з (статья введена Законом Ярославской области от 24.02.2016 № 4-з «О внесении изменений в Закон Ярославской области "Об административных правонарушениях"»), которая могла бы послужить аргументированным доводом к данному утверждению, органом-разработчиком не приводится.

Уполномоченным органом на основании данных, представленных органом-разработчиком в сводном отчете, был проведен мониторинг законодательства отдельных субъектов Российской Федерации, в том числе входящих в ЦФО, в части анализа размеров штрафов, устанавливаемых регионами по сходным составам административных правонарушений:

Субъект Российской Федерации	Нормативный правовой акт	Размер административного штрафа, устанавливающий ответственность за схожие по составу правонарушения
1	2	3
Белгородская область	Закон Белгородской области от 04.07.2002 № 35 «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области» (ст. 3.20)	Нарушение требований правил благоустройства территории муниципального образования, выразившееся в размещении информационных материалов, в том числе, объявлений, листовок, плакатов, афиш вне специально отведенных для этого органами местного самоуправления мест, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до восьмидесяти тысяч рублей. Те же деяния, совершенные повторно в течение года после применения мер

1	2	3
		административного взыскания, влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста двадцати до ста пятидесяти тысяч рублей
Владимирская область	Закон Владимирской области от 14.02.2003 № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях во Владимирской области» (п. 3 ст. 12)	Незаконное размещение вывесок и иной визуальной информации - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двух тысяч до десяти тысяч рублей
Вологодская область	Закон Вологодской области от 8 декабря 2010 г. № 2429-ОЗ «Об административных правонарушениях в Вологодской области» (ст. 3.8)	Нанесение надписей, рисунков и графических изображений на объекты капитального строительства, некапитальные строения, сооружения, элементы благоустройства с нарушением требований муниципальных правовых актов, устанавливающих места и особенности их нанесения , не предусмотренных проектной документацией объекта недвижимости, если эти действия (бездействие) не образуют состава правонарушения, предусмотренного законодательством Российской Федерации, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей
Ивановская область	Закон Ивановской области от 24 апреля 2008 г. № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях в Ивановской области» (ст. 6.7)	Самовольное (несанкционированное) наружное размещение объявлений, листовок, различных информационных материалов вне отведенных для этих целей мест, несанкционированных надписей или графических изображений на фасадах зданий, строений, сооружений, ограждениях или иных объектах, а также непринятие мер по своевременному их удалению после вынесения соответствующего предписания собственниками, владельцами, пользователями объектов, на которых произведено самовольное их нанесение и (или) размещение, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на индивидуальных

1	2	3
		<p>предпринимателей - от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от шестидесяти тысяч до ста тысяч рублей.</p> <p>Повторное совершение административного правонарушения, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей</p>
Калужская область	<p>Закон Калужской области от 28.02.2011 №122-ОЗ «б административных правонарушениях в Калужской области» (ст. 1.14)</p>	<p>Наружное размещение (расклеивание, вывешивание) объявлений, листовок, плакатов, афиш, другой печатной и рукописной продукции, иных информационных материалов вне отведенных для этих целей мест, а равно совершение указанных действий без необходимых разрешений и согласований - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей, на должностных лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей, на юридических лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей.</p> <p>Нанесение надписей и графических изображений вне отведенных для этих целей мест, а равно совершение указанных действий без необходимых разрешений и согласований - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей, на должностных лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей, на юридических лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей</p>
Московская область	<p>Закон Московской области от 4 мая 2016 г. № 37/2016-ОЗ «Кодекс Московской области об административных правонарушениях» (ст. 6.5)</p>	<p>Наружное размещение объявлений, листовок, различных информационных материалов, графических изображений без соответствующего согласования с органами местного самоуправления - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей</p>

Также проектом акта предлагается установить новый состав административного правонарушения, а равно и новую административную ответственность за нарушение установленных правилами благоустройства требований к проведению мероприятий по очистке элементов благоустройства нежилых зданий от снега, наледи, ледяных образований.

1. Нарушение установленных правилами благоустройства требований к проведению мероприятий по очистке от снега, наледи и ледяных образований фасадов зданий (за исключением жилых домов), сооружений, элементов объектов капитального строительства (за исключением жилых домов),

– влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от ста пятидесяти тысяч рублей до двухсот пятидесяти тысяч рублей.

2. Нарушение установленных правилами благоустройства требований по вывозу (перемещению) снега, наледи и ледяных образований, сброшенных с фасадов зданий (за исключением жилых домов), сооружений, элементов объектов капитального строительства (за исключением жилых домов) при осуществлении мероприятий по их очистке на пешеходные дорожки, тротуары в границах территории общего пользования (за исключением придомовых территорий жилых домов),

– влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.

В настоящее время установленный состав административного правонарушения носит общий характер и не позволяет объективно применять меры административной ответственности к виновным лицам за нарушение требований к проведению мероприятий по очистке элементов благоустройства нежилых зданий от снега, наледи, ледяных образований.

По мнению органа-разработчика, практика показала, что привлечение к ответственности за невыполнение требований по очистке от снега, наледи и ледяных образований фасадов зданий по действующему законодательству не достигает своей цели, а именно не предотвращает нарушений со стороны ответственных за очистку от снега лиц, что приводит к скоплению снега и наледи на фасадах зданий, сооружений и элементах объектов капитального строительства. Статистика фиксирует ежегодный рост количества нарушений со стороны собственников по непринятию мер по очистке от снега наледи и ледяных образований элементов внешнего благоустройства.

Скопление снега и ледяных наростов на крышах зданий и иных выступающих конструкциях представляет собой серьезную угрозу жизни и

здоровью граждан. Однако, ответственные лица, пренебрегают возложенной на них обязанностью по устранению снежных масс и ледяных наростов с элементов внешнего благоустройства.

Уполномоченный орган согласен с позицией органа-разработчика о необходимости принятия мер, направленных на недопущение скопления снега и ледяных образований на крышах зданий и сооружений. Вместе с тем органом-разработчиком не приводятся данные (статистические, ведомственные, иная информация) и результаты правоприменительной практики в качестве обоснования предлагаемого правового регулирования.

В целях предотвращения и недопущения образования наледи и снежных образований органом-разработчиком предлагается из части 3 статьи 25⁹ Закона Ярославской области от 03.12.2007 № 100-з выделить в отдельный состав ответственность за нарушение требований по очистке от снега, наледи и ледяных образований фасадов зданий, сооружений, элементов объектов капитального строительства. Невыполнение требований к проведению мероприятий по очистке элементов благоустройства нежилых зданий от снега, наледей, ледяных образований влечет увеличение риска причинения вреда жизни и здоровью граждан. Существующая в настоящее время норма не позволяет достичь желаемой цели, а именно обеспечить безопасность и комфорт граждан.

Орган-разработчик обращает внимание на то, что основная часть составов административных правонарушений, ответственность за совершение которых установлена Законом Ярославской области от 03.12.2007 № 100-з, предусматривает диапазон размера административного штрафа, что обеспечивает возможность назначать наказание при рассмотрении дел об административных правонарушениях, учитывая принципы справедливости, соразмерности и индивидуализации административной ответственности.

ИАТН ЯО считает, что ослабление санкций в отношении обязательных требований к проведению мероприятий по очистке от снега, наледи и ледяных образований фасадов зданий (за исключением жилых домов), сооружений, элементов объектов капитального строительства (за исключением жилых домов) не позволит достичь целей административного наказания, так как виновному лицу будет экономически выгоднее заплатить административный штраф, нежели организовать систематическую очистку крыши в течение всего зимнего периода.

Данные обстоятельства подтверждаются информацией из общедоступных источников, которые содержат ценовые предложения организаций, оказывающих услуги по очистке кровель зданий от снега, наледи и ледяных образований.

Анализ ценовых предложений свидетельствует о том, что средняя стоимость данной услуги в Ярославской области составляет 50 рублей/м²,

следовательно, для очистки крыши здания площадью 1 500 м² потребуется 1 500*50=75 000 рублей. Стоит отметить, что в зимний период проведение работ по очистке элементов благоустройства нежилых зданий от снега, наледи и ледяных образований носит многократный характер. Правилами благоустройства, утвержденными представительными органами муниципальных образований, указывается на необходимость ежедневного осмотра всех элементов внешнего благоустройства, а в случае выявления нарушения (наличие ледяных наростов, снега) в срок до 48 часов устанавливается обязанность устранить выявленные нарушения требований правил благоустройств.

В настоящее время ответственность за нарушения, допущенные при содержании жилых домов (в том числе за не проведение мероприятий по очистке от снега, наледи и ледяных образований фасадов зданий), установлена на федеральном уровне частью 2 статьи 14.1.3 КоАП РФ. Так, за не проведение мероприятий по очистке от снега, наледи и ледяных образований фасадов зданий управляющими компаниями предусмотрена административная ответственность в виде штрафа для должностных лиц в размере от 50 000 рублей до 100 000 рублей, для юридических лиц – от 150 000 до 250 000 рублей.

Общественная опасность невыполнения в зимний период требований по очистке крыши от снега, наледи и ледяных образований нежилых зданий и жилых домов является идентичной. Исходя из изложенного, представляется целесообразно установить соразмерные штрафные санкции.

Кроме того, невыполнение мероприятий по очистке кровель зданий от снега, наледи и ледяных образований может угрожать жизни и здоровью граждан, а также их имуществу, о чем свидетельствует множество публикаций в средствах массовой информации. Органом-разработчиком приводятся ссылки на общедоступные источники информации, а именно:

- 1) <https://gradnews.ru/chinovniki-izvinilis-za-snezhnuyu-lavinu-v-rybinske-soshedshuyu-s-kryshi-na-mat-i-rebyonka/>;
- 2) <https://yarsmi.ru/2022/02/08/uzhe-vsya-zhizn-vspomnila-zhitelnicza-yaroslavlya-chudom-ne-popala-pod-padayushhie-sosulki/>;
- 3) https://yar.aif.ru/society/persona/glava_rybinska_izvinilsya_pered_semey_na_kotoruyu_s_kryshi_soshel_sneg;
- 4) <https://76.ru/text/gorod/2022/02/15/70447226/>;
- 5) <https://yarcube.ru/newsletter/v-rybinske-na-legkovushku-upala-ledyanaya-glyba/>;
- 6) <https://gradnews.ru/%D0%B2%D0%BE%D0%B7%D0%B4%D1%83%D1%88%D0%BD%D0%B0%D1%8F-%D1%82%D1%80%D0%B5%D0%B2%D0%BE%D0%B3%D0%B0->

%D1%8F%D1%80%D0%BE%D1%81%D0%BB%D0%B0%D0%B2%D1%86%D1%8B-%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%B4%D0%B0%D1%8E/;

7) <https://progorod76.ru/news/56380/>;

8) <https://76.ru/text/incidents/2022/02/09/70433327/>;

9) <https://1yar.tv/article/proshla-voynu-i-chut-ne-umerla-u-doma-syn-o-padenii-glyby-lda-na-pensionerku/>;

10) <https://progorod76.ru/news/56380.>

Одновременно с этим, ИАТН ЯО располагает сведениями о возбуждении Следственным управлением Следственного комитета России по Ярославской области 4 уголовных дел по статье «Выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности» по факту причинения различной степени тяжести вреда здоровью граждан в результате падения ледяных глыб с крыш зданий и сооружений.

В свою очередь орган-разработчик считает, что предлагаемые размеры административных штрафов послужит сдерживающим фактором недопущения соответствующих правонарушений виновными лицами и позволит оправдать установленные законодательством цели установления административной ответственности - справедливости, целесообразности и законности.

Уполномоченным органом на основании данных представленных органом-разработчиком в сводном был проведен мониторинг регионального законодательства в части анализа размеров штрафов, устанавливаемых регионами, входящими в ЦФО, а также граничащими с Ярославской областью субъектами РФ, по сходным составам административных правонарушений:

Субъект Российской Федерации	Нормативный правовой акт	Размер административного штрафа устанавливающий ответственность за схожие по составу правонарушения
1	2	3
Белгородская область	Закон Белгородской области от 04.07.2002 № 35 «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области» (ст. 3.23)	Нарушение требований правил благоустройства территории муниципального образования, выразившееся в неисполнении собственниками, владельцами нежилых зданий, строений, сооружений или уполномоченными ими лицами обязанности по очистке кровель, водостоков, крыш, козырьков (навесов) от снежных навесов, наледи и сосулек , а также по очистке от снега и льда крылец, уличных лестниц, пандусов, необработка их поверхностей противогололедными материалами (средствами) для устранения скользкости влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух

1	2	3
		<p>тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятнадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.</p> <p>Те же деяния, совершенные повторно в течение года после применения мер административного взыскания, влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от восьмидесяти тысяч до ста тысяч рублей</p>
Вологодская область	<p>Закон Вологодской области от 8 декабря 2010 г. № 2429-ОЗ «Об административных правонарушениях в Вологодской области» (ч. 1, ст. 3.1(8)).</p>	<p>Нарушение требований муниципальных правовых актов к уборке территории муниципального образования, выразившееся в не проведении мероприятий по очистке зданий, строений, сооружений и временных объектов от снега, наледи и (или) удалению сосулек, если эти действия (бездействие) не образуют состава административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей</p>
Ивановская область	<p>Закон Ивановской области от 24 апреля 2008 г. № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях в Ивановской области» (ст. 6.21)</p>	<p>Невыполнение собственниками, иными законными владельцами нежилых зданий, строений и сооружений требований, установленных правилами благоустройства территории муниципального образования Ивановской области по очистке кровель, карнизов, водостоков, навесов (козырьков) от снега, наледи, сосулек, за исключением требований к порядку очистки кровель от снега и устранению обледенения водоотводящих устройств чердачных крыш гостиниц, предусмотренных законодательством Российской Федерации, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до ста двадцати тысяч рублей.</p> <p>Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1</p>

1	2	3
		<p>настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до пятисот тысяч рублей</p>
<p>Московская область</p>	<p>Закон Московской области от 4 мая 2016 г. № 37/2016-ОЗ «Кодекс Московской области об административных правонарушениях» (ч. 1, ст. 6.12)</p>	<p>Невыполнение установленных нормативными правовыми актами Московской области, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления порядка уборки снега, наледей, обледенений с кровель зданий и сооружений, пандусов, с проезжей части дорог, а также улиц, внутриворотовых проездов, тротуаров, ступеней и площадок перед входами в здания - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятнадцати тысяч до семидесяти тысяч рублей</p>
<p>Тверская область</p>	<p>Закон Тверской области от 14.07.2003 № 46-ЗО «Об административных правонарушениях» (ч. 12, ст. 35)</p>	<p>Нарушение установленных органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области правил благоустройства территорий муниципальных образований Тверской области в части требований к уборке территории муниципального образования Тверской области, выразившееся в непринятии мер по удалению снега и льда (сосулек, наледи) со зданий, строений, сооружений, некапитальных нестационарных строений (сооружений), если установление ответственности за такие действия (бездействие) не отнесено к ведению Российской Федерации, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей</p>

На основе представленных данных можно сделать вывод о том, что размеры штрафов за сходные правонарушения в субъектах РФ существенно отличаются.

Орган-разработчик полагает, что предложенные суммы административных штрафов за административные правонарушения, предусмотренные статьями 17² и 25¹³ законопроекта, соразмерна со степенью общественной опасности деяния и его негативными последствиями.

Орган-разработчик также отмечает, что согласно сложившейся административной практике, привлечение виновного лица за повторное совершение административного правонарушения возможно при условии наличия вынесенного за аналогичное правонарушение вступившего в законную силу постановления. При этом, действующее административное законодательство предоставляет виновным лицам право на обжалование вынесенного постановления вышестоящему должностному лицу и возможность последующего его обжалования в судебных инстанциях, что значительно увеличивает сроки вступления в силу постановлений об административных правонарушениях.

Вместе с тем, ответственные за содержание зданий и сооружений, в частности, ответственные за очистку кровель зданий от снега, наледи и ледяных образований (управляющие организации, собственники зданий), зачастую меняются, что также не позволяет привлекать повторно виновных лиц к административной ответственности.

Таким образом, возможность повторного привлечения виновных лиц может появиться у должностных лиц надзорных органов в большинстве случаев не ранее чем через год, в случае если ответственное лицо не изменится, что фактически не позволяет применять указанную норму на практике.

Предлагаемое правовое регулирование соответствует КоАП РФ и задачам законодательства об административных правонарушениях, к числу целей которого относятся защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, общественного порядка и общественной безопасности, а также предупреждение административных правонарушений (статья 1.2), а цель административного наказания как установленной государством меры ответственности за совершение административного правонарушения - предупреждение совершения новых правонарушений как самими правонарушителями, так и другими лицами (часть 1 статьи 3.1).

Уполномоченный орган обращает внимание на то, что субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности понесут расходы по уплате административных штрафов только в случае совершения ими правонарушения и привлечения к административной ответственности.

Выбор предлагаемого способа решения проблемы обусловлен отсутствием (минимальным характером) связанного с его реализацией риска неблагоприятных последствий.

