



**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ И
СТРАТЕГИЧЕСКОГО
ПЛАНИРОВАНИЯ
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская пл., д. 3, г. Ярославль, 150000
Телефон (4852) 40-14-87
Факс (4852) 40-13-78
e-mail: desp@yarregion.ru
<http://yarregion.ru/depts/>
ОКПО 06208479, ОГРН 1167627104061,
ИНН / КПП 7604318222 / 760401001

Директору
департамента финансов
Ярославской области

А.Н. Долгову

№ _____

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия
проекта закона Ярославской области
«О внесении изменений в Закон Ярославской области
"О введении на территории Ярославской области патентной системы
налогообложения"»

Департамент экономики и стратегического планирования Ярославской области (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с Законом Ярославской области от 26.12.2014 № 93-з «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ярославской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов», Постановлением Правительства области от 29.12.2012 № 1561-п «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ярославской области, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Ярославской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия) рассмотрел проекта закона Ярославской области «О внесении изменений в Закон Ярославской области "О введении на территории Ярославской области патентной системы налогообложения"» (далее также – проект закона области, законопроект), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом финансов Ярославской области (далее – орган-разработчик), и сообщает следующее.

Проект закона области направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с пунктом 1.9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия законопроект относится к средней степени регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Уведомление о разработке предлагаемого правового регулирования было размещено органом-разработчиком на странице Уполномоченного органа на официальном сайте по адресу: https://www.yarregion.ru/depts/usp/Pages/ORV/orv_pk0930-83.aspx (ID 130/2020), а также на странице органа-разработчика: https://www.yarregion.ru/depts/depfin/Pages/Оценка_регулирующего_воздействия.aspx.

Предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта закона области принимались органом-разработчиком в срок с 30.07.2020 по 18.08.2020. В ходе обсуждения идеи (концепции) правового регулирования мнений от участников публичных консультаций не поступало.

Органом-разработчиком проведены публичные консультации в отношении проекта закона области и сводного отчета в срок с 19.10.2020 по 30.10.2020.

Информация об оценке регулирующего воздействия законопроекта органом-разработчиком размещена на странице Уполномоченного органа на официальном сайте по адресу: https://www.yarregion.ru/depts/usp/Pages/ORV/orv_pk0930-83.aspx (ID 130/2020), а также на странице органа-разработчика: https://www.yarregion.ru/depts/depfin/Pages/Оценка_регулирующего_воздействия.aspx.

Органом-разработчиком были извещены о начале проведения публичных консультаций:

- департамент инвестиций и промышленности Ярославской области;
- департамент экономики и стратегического планирования Ярославской области;
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ярославской области;
- Торгово-промышленная палата Ярославской области;
- Координационный совет по малому и среднему предпринимательству;
- Ярославское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- комитет по бюджету, финансам и налоговой политике Ярославской областной Думы;
- комитет по экономической политике, инвестициям, промышленности и

предпринимательству Ярославской областной Думы;

– УФНС России по Ярославской области;

– органы местного самоуправления Ярославской области.

По информации, представленной в сводном отчете и сводке предложений, по итогам публичных консультаций органу-разработчику были представлены мнения участников публичных консультаций: поступило 8 предложений от участников публичных консультаций, из которых учтено 7 предложений, частично учтено 1 предложение (приведено в таблице).

№ п/п	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1	2	3	4
1.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ярославской области	- для розничной торговли, осуществляемой через объекты стационарной торговой сети по группе прочих товаров народного потребления необходимо установить более низкий размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода, который позволил бы приблизить налоговую нагрузку по патенту к налоговой нагрузке по ЕНВД	Предложения учтены
2.	УФНС России по Ярославской области	- необходимо определить конкретный перечень территорий Ярославской области, входящих во II – IV группы для определения размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения; - необходимо привести в соответствие с ОКВЭД и (или) ОКПД дифференциацию ряда видов предпринимательской деятельности.	Предложения учтены
3.	Ярославское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательс	- для автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом и услуг общественного питания, оказываемых через объекты организации общественного питания с залом обслуживания посетителей установить более низкие размеры потенциально возможного к	Предложения учтены

	тва «ОПОРА РОССИИ»	получению индивидуальным предпринимателем годового дохода, которые позволили бы приблизить налоговую нагрузку по патенту к налоговой нагрузке по ЕНВД; - исключить из Закона Ярославской области «О введении на территории Ярославской области патентной системы налогообложения» статью 5.2	
4.	Органы местного самоуправления области	- установить размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода, которые позволили бы приблизить налоговую нагрузку по патенту к налоговой нагрузке по ЕНВД; - установить размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода, которые позволили бы минимизировать потери местного бюджета при переходе индивидуальных предпринимателей с ЕНВД на патентную систему налогообложения	Предложения учтены частично

По итогам проведенных публичных консультаций органом-разработчиком доработан проект закона области, проведены дополнительные публичные консультации в срок с 12.11.2020 по 18.11.2020. Доработанные законопроект и сводный отчет размещены на официальном сайте по адресу: https://www.yarregion.ru/depts/usp/Pages/ORV/orv_pk0930-83.aspx.

Кроме этого, органом-разработчиком проведены межведомственные рабочие совещания 05.10.2020, 05.11.2020 и 19.11.2020 по вопросу внесения изменений в Закон Ярославской области «О введении на территории Ярославской области патентной системы налогообложения». На совещания были приглашены представители налоговых органов, Общественного совета при департаменте финансов, структурных подразделений Правительства области, Президент торгово-промышленной палаты Ярославской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ярославской области, председатель комитета по бюджету, финансам и налоговой политике Ярославской областной Думы, председатель комитета по экономической политике, инвестициям, промышленности и предпринимательству Ярославской областной Думы, председатель Ярославского регионального отделения «ОПОРА РОССИИ», председатель Координационного совета по малому и среднему предпринимательству.

По итогам проведения дополнительных публичных консультаций законопроекта и сводного отчета поступило предложение комитета Ярославской областной Думы по бюджету, финансам и налоговой политике следующего содержания:

№ п/п	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1	2	3	4
1.	Комитет Ярославской областной Думы по бюджету, финансам и налоговой политике	- для индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги общественного питания в Брейтовском, Любимском, Мышкинском и Некрасовском районах установить более низкий размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода, отнеся эти районы к 5 группе	Предложения учтены

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия законопроекта, с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, Уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Оценка регулирующего воздействия проводилась органом-разработчиком в связи с приведением норм Закона Ярославской области от 08.11.2012 № 47-з «О введении на территории Ярославской области патентной системы налогообложения» в соответствие федеральному законодательству, установлением оптимальных значений потенциально возможного годового дохода индивидуальных предпринимателей в условиях отмены ЕНВД:

– принят Федеральный закон от 06.02.2020 № 8-ФЗ «О внесении изменений в статьи 346⁴³ и 346⁴⁵ части второй Налогового кодекса Российской Федерации». Необходимо привести в соответствие нормы регионального законодательства (Закон Ярославской области от 08.11.2012 № 47-з) в части формулировок видов экономической деятельности и дополнить перечень видом экономической деятельности «животноводство, услуги в области животноводства»;

– с 1 января 2021 года прекращает действие глава 26.3 Налогового кодекса Российской Федерации «Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности». Правительством Российской Федерации, для адаптации налогового законодательства к переходу индивидуальных предпринимателей с системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход (далее – ЕНВД) на патентную систему

налогообложения (далее – ПСН) внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона № 973160-7 «О внесении изменений в статьи 346⁴³ и 346⁵¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации и направлен в Совет Федерации 11.11.2020). Необходимо внести соответствующие изменения в региональный закон.

Правовое регулирование может быть произведено только через принятие Закона Ярославской области.

Негативные эффекты, связанные с решением проблемы – отсутствие у субъектов предпринимательской деятельности достоверной информации (как на федеральном, так и на региональном уровне) о предстоящих изменениях налогового законодательства. Рассмотрение законопроекта в рамках ОРВ позволит бизнесу ознакомиться с намеченными изменениями регионального налогового законодательства и направить замечания и предложения по рассматриваемым вопросам.

В Законе Ярославской области от 08.11.2012 № 47-з «О введении на территории Ярославской области патентной системы налогообложения» предлагается установить:

- потенциально возможный годовой доход в отношении вида деятельности – пассажирские перевозки, исходя из количества пассажирских мест в автотранспортном средстве;
- увеличение площади торгового зала и зала общественного питания до 150 квадратных метров;
- размер потенциально возможного годового дохода индивидуальных предпринимателей, в размере, позволяющем уплачивать налог по патентной системе налогообложения в размере, приближенном к сумме ЕНВД, с учетом налогового вычета на сумму страховых взносов на обязательное страхование;
- дополнительные группы муниципальных образований для установления пониженного размера потенциально возможного годового дохода.

Изменение объекта налогообложения в отношении пассажирских перевозок автотранспортными средствами вызвано необходимостью более справедливого и равномерного распределения налоговой нагрузки. В действующей редакции закона объем налогообложения – транспортное средство, независимо от количества пассажирских мест (разделение только до 8-ми мест и более 8-ми мест). В то же время доходность автотранспортного средства с большим количеством пассажирских мест выше, чем аналогичного транспорта с меньшей вместимостью.

Например, в действующей редакции для «маршрутного такси» (19 пассажирских мест) сумма налога 95,3 тыс. руб.

При установлении объекта налогообложения – пассажирское место, сумма налога 65,2 тыс. руб.

С 1 января 2021 года прекращает действие глава 26.3 Налогового кодекса Российской Федерации «Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности». Правительством Российской Федерации, для адаптации налогового законодательства к переходу индивидуальных предпринимателей с системы налогообложения в виде ЕНВД на патентную систему налогообложения разработан и внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона № 973160-7 «О внесении изменений в статьи 346⁴³ и 346⁵¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации». Проект закона принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации и направлен в Совет Федерации 11.11.2020. Проектом федерального закона предлагается предоставить право субъектам Российской Федерации региональными законами увеличивать для патентной системы налогообложения максимальную площадь торгового зала и зала общественного питания с 50 до 150 квадратных метров. Устанавливается налоговый вычет в размере страховых взносов на обязательное страхование, но не более 50% от суммы исчисленного налога.

Предлагается дополнительный вид деятельности, осуществление которого позволит индивидуальным предпринимателям уплачивать налог по патентной системе налогообложения.

Предприниматели, уплачивающие в настоящее время ЕНВД, должны сделать выбор, по какой системе уплачивать налог в 2021 году. При отсутствии Закона области, устанавливающего размеры потенциально возможного годового дохода, размеров площади торгового объекта и объекта общественного питания, предприниматель не может выбрать для себя оптимальный режим налогообложения.

Проект регионального закона разработан в целях установления оптимальных параметров патентной системы налогообложения.

Органом-разработчиком проведен анализ законодательства субъектов Российской Федерации с целью поиска положительных практик решения аналогичных проблем. Анализ показал следующее:

1) потенциально возможной годовой доход, исходя из количества пассажирских мест в автотранспортном средстве, в отношении вида деятельности «пассажирские перевозки», установлен во Владимирской, Тверской, Калужской, Рязанской и Тамбовской областях:

– Закон Владимирской области от 29.05.2015 № 63-ОЗ «О патентной системе налогообложения во Владимирской области и признании утратившим силу Закона Владимирской области «О введении патентной системы

налогообложения на территории Владимирской области»;

– Закон Тверской области от 29.11.2012 № 110-ЗО «О патентной системе налогообложения в Тверской области»;

– Закон Калужской области от 25.10.2012 № 328-ОЗ «О патентной системе налогообложения»;

– Закон Рязанской области от 08.11.2012 № 82-ОЗ «О патентной системе налогообложения на территории Рязанской области»;

– Закон Тамбовской области от 30.10.2012 № 204-З «О введении в действие на территории Тамбовской области патентной системы»;

2) в отношении изменения размера потенциально возможного годового дохода, в связи с изменениями федерального законодательства, вступающими в силу с 1 января 2021 год, опыт решения проблемы в других субъектах Российской Федерации отсутствует. Проекты региональных законов иных субъектов Российской Федерации в настоящее время разрабатываются.

Основными субъектами предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются индивидуальные предприниматели. Органом-разработчиком проведена оценка количества субъектов правоотношений – 16363 индивидуальных предпринимателя согласно сведениям УФНС по Ярославской области (отчеты № 5-ЕНВД, №1-ПАТЕНТ).

Для данных субъектов правоотношений возникают новые преимущества и изменение содержания существующих обязанностей и ограничений:

– потенциально возможный годовой доход в отношении вида деятельности – «пассажирские перевозки», определяется исходя из количества пассажирских мест в автотранспортном средстве;

– увеличение площади торгового зала и зала общественного питания до 150 квадратных метров;

– размер потенциально возможного годового дохода индивидуальных предпринимателей устанавливается в размере, позволяющем уплачивать налог по патентной системе налогообложения в размере, приближенном к сумме ЕНВД, с учетом страховых взносов на обязательное страхование;

– введены дополнительные группы муниципальных образований для установления пониженного размера потенциально возможного годового дохода.

Органом-разработчиком в сводном отчете указано, что расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо изменением содержания таких обязанностей, а также связанных с введением или изменением ответственности, не последует.

Уполномоченный орган считает возможным согласиться с мнением органа-разработчика по данному вопросу.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона области, Уполномоченным органом сделан вывод о достаточном обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования.

По результатам оценки регулирующего воздействия проекта закона области установлено, что положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Ярославской области, а также бюджета Ярославской области, в законопроекте не выявлено.

Правовое регулирование обосновано и целесообразно.

«19» ноября 2020 г.

Первый заместитель директора
департамента экономики и
стратегического планирования
Ярославской области


О.А. Новикова
(подпись)