



**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ И
СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская пл., д. 3, г. Ярославль, 150000
Телефон (4852) 40-14-87
Факс (4852) 40-13-78
e-mail: desp@yarregion.ru
<http://yarregion.ru/depts/>
ОКПО 06208479, ОГРН 1167627104061,
ИНН / КПП 7604318222 / 760401001

Председателю
Ярославской областной Думы

А.Д. Константинову

№ _____

На № 01-06/953 от 06.08.2019

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия
проекта закона Ярославской области
«О внесении изменения в статью 12 Закона Ярославской области
«Об административных правонарушениях»

Департамент экономики и стратегического планирования Ярославской области (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с Законом Ярославской области от 26.12.2014 № 93-з «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ярославской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов», Постановлением Правительства области от 29.12.2012 № 1561-п «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ярославской области, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Ярославской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия) рассмотрел проекта закона Ярославской области «О внесении изменения в статью 12 Закона Ярославской области «Об административных правонарушениях» (далее также – законопроект, проект закона), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Ярославской областной Думой (далее – орган-разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с пунктом 1.9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проект акта относится к средней степени

регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством Ярославской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Уведомление о разработке предлагаемого правового регулирования было размещено органом-разработчиком на странице уполномоченного органа на официальном сайте по адресу: <http://www.yarregion.ru/depts/usp/Pages/orv.aspx>, а также на странице официального сайта Ярославской областной Думы: <http://www.duma.yar.ru/leftcolumn/lawprocess/regocenka>.

Предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта, в соответствии с размещенным уведомлением, принимались органом-разработчиком в срок с 15.04.2019 по 23.04.2019. Предложения в ходе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не поступали.

Органом-разработчиком проведены публичные консультации в отношении проекта закона и сводного отчета в срок с 01.07.2019 по 29.07.2019.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта органом-разработчиком размещена на странице уполномоченного органа на официальном сайте по адресу: <http://www.yarregion.ru/depts/usp/Pages/orv.aspx>, а также на странице официального сайта Ярославской областной Думы: <http://www.duma.yar.ru/leftcolumn/lawprocess/regocenka>.

Органом-разработчиком были направлены уведомления о проведении публичных консультаций в адрес:

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области;
- Ярославского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Ярославского областного регионального отделения общероссийской организации «Деловая Россия»;
- Уполномоченного по защите прав человека в Ярославской области;
- Торгово-промышленной палаты Ярославской области;
- Управления МВД России по Ярославской области;
- Полномочному представителю Губернатора Ярославской области в Ярославской областной Думе.

По информации, представленной в сводном отчете и сводке предложений по итогам публичных консультаций органу-разработчику были представлены мнения участников публичных консультаций.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ярославской области отметил, что вводимые ограничения могут повлечь издержки для субъектов предпринимательской деятельности в связи с наличием положений, устанавливающих дополнительные временные ограничения по действиям, нарушающим тишину и покой граждан в установленное дневное время. Санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях» (далее – СанПиН 2.1.2.2645-10) установлены предельно допустимые уровни звукового давления, эквивалентные и максимальные уровни звука в помещениях жилых зданий.

В соответствии с пунктом 6.2.1 СанПиН 2.1.2.2645-10 в дневное время в жилых помещениях допустимо превышение нормативных уровней на 5 дБ. Установление времени для покоя граждан в дневное время путем принятия проекта закона будет являться отступлением от предельных значений времени суток, установленных СанПиН 2.1.2.2645-10. Введение административной ответственности за нарушение тишины и покоя с 13 до 15 часов возможно при условии одновременного внесения изменений в примечание статьи о том, что действия должны повлечь превышение максимального допустимого уровня, установленного СанПиН 2.1.2.2645-10.

Орган-разработчик не учел данное предложение, аргументировав свою позицию следующим. В соответствии с частью 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления. Статьей 6.4 КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилых помещений и общественных помещений, зданий, сооружений и транспорта, то есть в том числе за нарушение СанПиН 2.1.2.2645-10. Также орган-разработчик указывает, что в Определении Верховного суда Российской Федерации от 21.03.2012 № 88-АПГ12-1 сформулирована правовая позиция, в соответствии с которой наступление административной ответственности не связано с уровнем звучания звуковоспроизводящих устройств, а с нарушением тишины и покоя граждан, поскольку именно нарушение тишины и покоя приводит к нарушению их права на отдых.

Кроме этого орган-разработчик указывает на следующее обстоятельство. Административное правонарушение, предусмотренное

статьей 6.4 КоАП РФ, предполагает нарушения санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилых помещений и общественных помещений, зданий, сооружений и транспорта и имеет объектом посягательства общественные отношения в области соблюдения законодательства о санитарно-эпидемиологических требованиях к эксплуатации общественных помещений и зданий, тогда как объектом посягательства в административном правонарушении, ответственность за совершение которого установлена статьей 12 Закона Ярославской области «Об административных правонарушениях», являются права граждан и общественный порядок.

Учитывая, что федеральным законодательством не установлена административная ответственность за совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан в дневное время, орган-разработчик вправе выступить с инициативой установить такую ответственность.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия законопроекта, с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, Уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Оценка регулирующего воздействия проводилась органом-разработчиком в связи с введением нового правового регулирования.

Основанием для разработки проекта закона являются:

- Конституция Российской Федерации (статьи 7, 17 и 38);
- Жилищный кодекс Российской Федерации (статьи 17 и 30);
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (часть 1 статьи 1.3.1).

В соответствии с частью 3 статьи 17 Конституции Российской Федерации осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц.

Согласно части 4 статьи 30 Жилищного кодекса Российской Федерации собственник жилого помещения обязан поддерживать его в надлежащем состоянии, не допуская бесхозяйственного обращения с ним, соблюдать права и законные интересы соседей, правила пользования жилыми помещениями.

Часть 4 статьи 17 Жилищного кодекса Российской Федерации предусматривает, что пользование жилым помещением осуществляется с учетом соблюдения прав и законных интересов проживающих в этом жилом помещении граждан, соседей, требований пожарной безопасности, санитарно-гигиенических, экологических и иных требований законодательства, а также в соответствии с правилами пользования жилыми помещениями, утвержденными уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с пунктом 6 Правил пользования жилыми помещениями, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2006 № 25, пользование жилым помещением осуществляется с учетом соблюдения прав и законных интересов, проживающих в жилом помещении граждан и соседей.

Указанные нормы свидетельствуют о том, что пользование жилым помещением, не должно нарушать прав и законных интересов других граждан. Граждане, находясь в своем жилище, вправе пользоваться тишиной и покоем как в ночное, так и в дневное время. При этом перечень действий, нарушающих тишину и покой граждан, не может являться исчерпывающим.

В настоящее время в Ярославской области отсутствует нормативный правовой акт, защищающий права проживающих в многоквартирном доме лиц от действий, нарушающих тишину и покой в дневное время: с 13 до 15 часов местного времени.

Органом-разработчиком в сводном отчете представлены сведения УМВД России по Ярославской области о количестве сообщений в дежурные части территориальных органов о фактах нарушения тишины и покоя граждан по месту жительства и пребывания: в 2016 году – 7740; в 2017 году – 7690; в 2018 году – 6507.

Проект закона «О внесении изменения в статью 12 Закона Ярославской области «Об административных правонарушениях» подготовлен в целях обеспечения права граждан на отдых и права на жилище, в части использования своего жилого недвижимого имущества для нормального проживания путем установления запрета на совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан, в том числе несовершеннолетних детей, в период с 13 до 15 часов местного времени, а также с целью предотвращения противоправных посягательств.

В соответствии с разделом 7 сводного отчета вводимым правовым регулированием будут затронуты интересы неорганичного круга юридических лиц, осуществляющих свою деятельность на территории Ярославской области, при этом предварительная оценка количества участников отношений не проводилась.

Принятие проекта закона повлечет изменение содержания прав, обязанностей субъектов предпринимательской деятельности: они будут осуществлять свою деятельность в прежнем режиме, за исключением определенных краткосрочных промежутков в дневное время.

Предлагаемым законопроектом предусматривается установление запрета на совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан в дневное время в местах их жительства, а также устанавливается административная ответственность за нарушение тишины и покоя граждан в ограниченные промежутки времени.

К нарушающим тишину и покой граждан в дневное время с 13 часов до 15 часов в местах их жительства, относятся действия, совершенные в многоквартирных домах, индивидуальных жилых домах (части индивидуального жилого дома), в общежитиях, а именно:

- использование телевизоров, радиоприемников, магнитофонов и других звуковоспроизводящих устройств, а также устройств звукоусиления;
- игра на музыкальных инструментах, крики, свист, пение, а также иные действия, сопровождающиеся звуками;
- использование пиротехнических средств;
- производство ремонтных, строительных, разгрузочно-погрузочных работ.

Совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан в дневное время в местах их жительства, повлечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от двухсот до одной тысячи рублей; наложение административного штрафа на должностных лиц - в размере от одной тысячи до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Совершение повторного правонарушения лицом, которое в течение года подвергалось административному наказанию за то же деяние, повлечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Органом-разработчиком рассмотрен один вариант правового регулирования – принятие проекта акта. Альтернативные варианты не рассматривались.

Таким образом, на основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта, Уполномоченным органом сделан вывод о достаточном обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования.

Органом-разработчиком в сводном отчете не указано, какие именно преимущества, обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или инвестиционной деятельности возникнут или изменятся в связи с введением правового регулирования.

Органом-разработчиком проведен анализ законодательства субъектов Российской Федерации, свидетельствующий о том, что во многих регионах установлен аналогичный запрет на совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан в дневное время.

В частности, нормы, регулирующие отношения, связанные с обеспечением тишины и покоя граждан в дневное время, содержатся в ряде региональных нормативных правовых актов:

- Законе Московской области от 07.03.2014 № 16/2014-ОЗ «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Московской области»;

- Кодексе Хабаровского края об административных правонарушениях;

- Законе Новосибирской области от 28.03.2016 № 47-ОЗ «Об отдельных вопросах обеспечения тишины и покоя граждан на территории Новосибирской области»;

- Законе Нижегородской области от 01.04.2015 № 44-З «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Нижегородской области»;

- Законе Амурской области от 30.03.2007 № 319-ОЗ «Об административной ответственности в Амурской области»;

- Законе Алтайского края от 06.12.2017 № 95-ЗС «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Алтайского края».

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона, Уполномоченный орган считает, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Ярославской области, а также бюджета Ярославской области.

Правовое регулирование обосновано и целесообразно.

«26» 08 2019 г.

Заместитель Председателя
Правительства области – директор
департамента экономики и
стратегического планирования
Ярославской области



(подпись)

Е.Н. Троицкая