



**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ И
СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская пл., д. 3, г. Ярославль, 150000

Телефон (4852) 40-14-87 Факс

(4852) 40-13-78 e-mail:

desp@yarregion.ru

<http://yarregion.ru/depts/>

ОКПО 06208479, ОГРН 1167627104061,

ИНН / КПП 7604318222 / 760401001

Начальнику управления
Правительства области
по взаимодействию с
законодательными органами

В.С. Осипенко

№ _____

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
проекта закона Ярославской области «О внесении изменения в
статью 13¹ Закона Ярославской области
«Об административных правонарушениях»**

Департамент экономики и стратегического планирования Ярославской области (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с Законом Ярославской области от 26.12.2014 № 93-з «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ярославской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов», Постановлением Правительства области от 29.12.2012 № 1561-п «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ярославской области, мониторинга фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Ярославской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия) рассмотрел проект закона Ярославской области «О внесении изменения в статью 13¹ Закона Ярославской области «Об административных правонарушениях» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения управлением Правительства области по взаимодействию с законодательными органами (далее – орган-разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект акта относится к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие ответственность за нарушение нормативных правовых актов Ярославской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности.

Уведомление о разработке предлагаемого правового регулирования и в последующем о проведении публичных консультаций по проекту акта было размещено органом-разработчиком на портале органов государственной власти Ярославской области по адресу:

<https://www.yarregion.ru/depts/upvzo/tmpPages/activities.aspx>, а также на странице уполномоченного органа <http://www.yarregion.ru/depts/usp/Pages/orv.aspx>.

Предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта принимались органом-разработчиком с 27.01.2020 по 03.02.2020 года.

Предложения в связи с проведением публичного обсуждения проекта нормативного правового акта принимались органом-разработчиком с 10.02.2020 по 10.03.2020 года.

О проведении публичных консультаций органом-разработчиком были извещены:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ярославской области;
- Уполномоченный по защите прав ребенка в Ярославской области;
- департамент агропромышленного комплекса и потребительского рынка Ярославской области;
- департамент здравоохранения Ярославской области;
- управление по социальной и демографической политике Правительства Ярославской области;
- Ярославское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Ярославское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

В ходе обсуждения уведомления о разработке проекта акта и проведении в отношении него публичных консультаций поступило мнение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области.

Данный участник публичных обсуждений выразил положительное отношение к введению предлагаемого правового регулирования, замечаний и предложений в отношении рассматриваемого проекта акта им представлено не было.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, Уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

Оценка регулирующего воздействия проводилась органом-разработчиком в связи с введением нового правового регулирования.

В последнее время возникла проблема неограниченного оборота и потребления никотинсодержащей продукции нетабачного происхождения с признаками, присущими пищевой продукции по способу применения (жевание, рассасывание) и форме выпуска (карамель, леденцы, жевательная резинка и т.п.). Доступность, легальность и дешевизна этой продукции делает ее популярной в том числе в подростковой среде.

Между тем содержание никотина в ней может многократно превышать содержание никотина в обычных сигаретах, в связи с чем ее употребление создает угрозу жизни и здоровью, прежде всего, несовершеннолетних граждан, поскольку приводит к развитию никотиновой зависимости и появлению различных сопутствующих заболеваний (сердечно-сосудистых, онкологических, респираторных, и т.д.).

Однако на федеральном уровне реализация такой продукции в настоящее время не запрещена и не ограничена. В связи с этим возникает необходимость урегулирования данного вопроса на региональном уровне.

В целях соблюдения ограничений, предусмотренных разрабатываемым проектом закона Ярославской области «Об ограничениях продажи несовершеннолетним никотинсодержащей бестабачной продукции на территории Ярославской области» требуется внесение изменений в Закон области от 03.12.2007 № 100-з «Об административных правонарушениях» в части установления административной ответственности за продажу несовершеннолетнему никотинсодержащей бестабачной продукции.

Проектом закона Ярославской области «О внесении изменения в статью 13¹ Закона Ярославской области «Об административных правонарушениях» предлагается дополнить указанную статью частью 5, устанавливающей административную ответственность за продажу несовершеннолетнему никотинсодержащей бестабачной продукции в виде административного штрафа:

для граждан – в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей;

для должностных лиц – в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей;

для юридических лиц – в размере от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.

1.4. *Основание для разработки проекта нормативного правового акта:*

- Конституция Российской Федерации (статьи 72 и 76);

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (пункт 1 части 1 статьи 1.3¹).

Положительный эффект от предложенного проектом акта правового регулирования заключается в установлении на территории региона административной ответственности за продажу несовершеннолетнему никотинсодержащей бестабачной продукции. Угроза возможности ее применения в отношении лиц, которые совершают данное правонарушение, должна поспособствовать снижению уровня распространения никотинсодержащей продукции нетабачного происхождения в подростковой среде.

Основной группой субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, является неограниченный круг юридических лиц, оценка их количества органом-разработчиком не проводилась.

За продажу несовершеннолетнему никотинсодержащей бестабачной продукции на юридических лиц предусмотрено наложение административного штрафа в размере от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.

Органом-разработчиком установлено, что иных расходов у субъектов предпринимательской деятельности, связанных с установлением нового вида ответственности, не последует.

Уполномоченный орган соглашается с данной позицией органа-разработчика – при соблюдении юридическими лицами запрета на продажу несовершеннолетним никотинсодержащей бестабачной продукции на территории Ярославской области оснований для привлечения их к административной ответственности не возникнет, взимания административных штрафов не произойдет.

При принятии проекта акта расширится компетенция административных комиссий и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в части рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 131 Закона области «Об административных правонарушениях», а также компетенция должностных лиц указанных органов, а также должностных лиц органов местного самоуправления (в пределах полномочий, установленных представительными органами муниципальных образований) по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных указанной статьей.

Вследствие введения нового правового регулирования возможны поступления в консолидированный бюджет Ярославской области сумм штрафов, оценить их размер в настоящее время не представляется возможным.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта, Уполномоченным органом сделан вывод о достаточном обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования.

По результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

установлено, что положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Ярославской области, а также бюджета Ярославской области, в проекте акта не выявлено.

« 16 » 03 2020 г.

Заместитель
Правительства Ярославской области -
директор департамента экономики и
стратегического планирования области



Е.Н. Троицкая