



ЯРОСЛАВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ДЕПУТАТ
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ
седьмого созыва (2018-2023)

«21» апреля 2022 г.

№ _____

Ярославская областная Дума

В соответствии со статьёй 27 Устава Ярославской области вносим в Ярославскую областную Думу проект закона Ярославской области «О внесении изменений в Устав Ярославской области».

Приложение: на 11 л. в 1 экз.

 / М. Боровицкий /

 / Капранов А.А. /

 / Александрович Куратов А.А.
 / Куратов Е.В. /



Ярославская областная Дума
Вх. № 1115 на 12 листах
Дата 21.04.22 Время 15:10



ЗАКОН ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Устав Ярославской области

Принят Ярославской областной Думой
« _____ » _____ 2022 года

Статья 1

Внести в Устав Ярославской области (Документ – Регион, 2010, 14 октября, № 79; 2012, 29 июня, № 51-а; 2 ноября, № 90; 2015, 20 февраля, № 13-а; 2016, 8 ноября, № 97; 2017, 3 ноября № 92; 2018, 6 июля, № 55-а; 21 декабря, № 110; 2019, 13 сентября, № 77; 2020, 6 ноября, № 93; 2021, 9 июля, № 55) следующие изменения:

1) в части 2 статьи 3 слова «обеспечивают защиту» заменить словами «обеспечивают соблюдение и защиту»;

2) часть 2 статьи 5 после слов «муниципальных образований Ярославской области» дополнить словами «(далее также – органы местного самоуправления)»;

3) часть 1 статьи 6 изложить в следующей редакции:

«1. Систему органов государственной власти Ярославской области составляют:

Ярославская областная Дума – законодательный орган Ярославской области;

Губернатор Ярославской области – высшее должностное лицо Ярославской области;

Правительство Ярославской области – высший исполнительный орган Ярославской области;

иные исполнительные органы Ярославской области.

В настоящем Уставе, законах Ярославской области и иных нормативных правовых актах Ярославской области термины «исполнительные органы Ярославской области» и «органы исполнительной власти Ярославской области» используются в одном значении.»;

4) часть 1 статьи 7 изложить в следующей редакции:

«1. Разграничение предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти

Ярославской области, органами местного самоуправления осуществляется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и договорами о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Ярославской области.»;

5) в части 2 статьи 10 слово «деятельности» заменить словами «обеспечения деятельности»;

б) в статье 11 слова «доступ населения Ярославской области к информации о своей деятельности в установленном порядке» заменить словами «гласность в своей деятельности, в том числе посредством предоставления доступа к информации о своей деятельности»;

7) часть 1 статьи 14 изложить в следующей редакции:

«1. Ярославская областная Дума является постоянно действующим представительным и единственным законодательным органом государственной власти Ярославской области.»;

8) в статье 15:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Депутаты Ярославской областной Думы избираются гражданами Российской Федерации, проживающими на территории Ярославской области и обладающими в соответствии с федеральным законом активным избирательным правом, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.»;

б) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Порядок подготовки и проведения выборов в Ярославскую областную Думу регулируется федеральными законами, настоящим Уставом и законом Ярославской области.»;

9) часть 1 статьи 16 после слова «обладающий» дополнить словами «в соответствии с федеральным законом, настоящим Уставом и (или) законом Ярославской области»;

10) в статье 18:

а) в части 1 слово «постоянной» заменить словом «(постоянной)»;

б) в части 2 слово «постоянной» заменить словом «(постоянной)»;

в) в части 3 слово «постоянной» заменить словом «(постоянной)»;

11) часть 1 статьи 19 изложить в следующей редакции:

«1. Ярославская областная Дума вправе осуществлять свои полномочия, если в ее состав избрано не менее двух третей от установленного числа депутатов.»;

12) статью 25 изложить в следующей редакции:

«Статья 25

Ярославская областная Дума принимает Устав Ярославской области (поправки к нему) и осуществляет следующие полномочия в сфере законодательного регулирования:

1) утверждает областной бюджет и отчет о его исполнении, представленные Губернатором Ярославской области или Председателем Правительства Ярославской области;

2) в пределах полномочий, определенных федеральным законом, устанавливает порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории Ярославской области;

3) утверждает порядок осуществления стратегического планирования в Ярославской области;

4) в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах устанавливает, вводит в действие налоги и сборы (прекращает действие налогов и сборов), определяет налоговые ставки (ставки сборов), порядок и сроки уплаты налогов, сборов, устанавливает (отменяет) налоговые льготы (льготы по сборам) и (или) основания и порядок их применения;

5) утверждает бюджет территориального государственного внебюджетного фонда Ярославской области и отчет о его исполнении;

6) устанавливает порядок управления и распоряжения собственностью Ярославской области, в том числе акциями (долями участия, паями) Ярославской области в уставных (складочных) капиталах организаций;

7) утверждает заключение и расторжение договоров Ярославской области;

8) устанавливает порядок назначения и проведения референдума Ярославской области;

9) устанавливает порядок проведения выборов в Ярославскую областную Думу, порядок проведения выборов Губернатора Ярославской области;

10) устанавливает административно-территориальное устройство Ярославской области и порядок его изменения;

11) в пределах полномочий, определенных федеральным законом, осуществляет наделение органов местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области отдельными государственными полномочиями Ярославской области;

12) устанавливает награды Ярославской области и определяет порядок награждения ими;

13) регулирует иные вопросы, относящиеся в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, настоящим Уставом и законами Ярославской области к ведению и полномочиям Ярославской области.»;

13) статью 26 изложить в следующей редакции:

«Статья 26

Постановлениями Ярославской областной Думы:

1) принимается регламент Ярославской областной Думы и решаются вопросы внутреннего распорядка ее деятельности;

2) оформляется согласие на назначение на должность Председателя Правительства Ярославской области;

3) назначаются выборы в Ярославскую областную Думу, выборы Губернатора Ярославской области;

4) назначается референдум Ярославской области в случаях, предусмотренных законом Ярославской области;

5) оформляется решение о недоверии (доверии) Губернатору Ярославской области, Председателю Правительства Ярославской области;

6) утверждается соглашение об изменении границ Ярославской области с иными субъектами Российской Федерации;

7) одобряется проект договора о разграничении полномочий;

8) оформляется решение по ежегодному отчету о результатах деятельности Правительства Ярославской области, в том числе по вопросам, поставленным Ярославской областной Думой, представленному Губернатором Ярославской области или Председателем Правительства Ярославской области;

9) назначаются на должность мировые судьи Ярославской области;

10) оформляются иные решения по вопросам, отнесенным Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, настоящим Уставом и законами Ярославской области к ведению Ярославской областной Думы.»;

14) абзац первый части 2 статьи 27 изложить в следующей редакции:

«2. Право законодательной инициативы принадлежит депутатам Ярославской областной Думы, Губернатору Ярославской области, Правительству Ярославской области, прокурору Ярославской области, представительным органам муниципальных образований Ярославской области, главам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Ярославской области.»;

15) часть 1 статьи 28 изложить в следующей редакции:

«1. Законопроекты об установлении, о введении в действие или прекращении действия налогов (сборов), об изменении налоговых ставок (ставок сборов), порядка и срока уплаты налогов (сборов), установлении (отмене) налоговых льгот (льгот по сборам) и (или) оснований и порядка их применения, другие законопроекты, предусматривающие расходы, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета, рассматриваются Ярославской областной Думой по представлению Губернатора Ярославской области либо при наличии его заключения.»;

16) в статье 29:

а) в части 3 слова «от числа избранных» заменить словами «от установленного числа»;

б) в части 4 слова «либо отклонении» заменить словами «либо об отклонении»;

17) статью 30 изложить в следующей редакции:

«Статья 30

1. Законы Ярославской области, принятые Ярославской областной Думой, направляются Ярославской областной Думой для подписания и обнародования Губернатору Ярославской области в течение десяти календарных дней со дня принятия.

2. Губернатор Ярославской области обнародует Устав Ярославской области, подписывает и обнародует закон Ярославской области либо отклоняет закон в течение четырнадцати календарных дней с момента его поступления.»;

18) в статье 31:

а) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. В случае отклонения Губернатором Ярославской области закона Ярославской области указанный закон может быть одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от установленного числа депутатов.»;

б) в части 3 слова «подлежит обнародованию» заменить словами «подлежит подписанию и обнародованию»;

19) часть 2 статьи 32 изложить в следующей редакции:

«2. Ярославская областная Дума заслушивает ежегодные отчеты о результатах деятельности Правительства Ярославской области, в том числе по вопросам, поставленным Ярославской областной Думой, представленные Губернатором Ярославской области или Председателем Правительства Ярославской области.

Ярославская областная Дума заслушивает информацию о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в Ярославской области, определяет порядок участия в заседаниях Ярославской областной Думы руководителей исполнительных органов Ярославской области в соответствии с федеральным законом.»;

20) статью 33 изложить в следующей редакции:

«Статья 33

1. Ярославская областная Дума образует постоянно действующий государственный орган внешнего государственного финансового контроля – Контрольно-счетную палату Ярославской области.

2. Контрольно-счетная палата Ярославской области является обязательным государственным органом Ярославской области.

3. Полномочия, состав и порядок деятельности Контрольно-счетной палаты Ярославской области определяются законом Ярославской области.»;

21) в части 1 статьи 34 слова «о самороспуске Ярославской областной Думы» заменить словами «Ярославской областной Думы о досрочном прекращении ее полномочий»;

22) в статье 36:

а) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Губернатором Ярославской области может быть избран гражданин Российской Федерации, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, обладающий в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законом пассивным избирательным правом и достигший возраста 30 лет.»;

б) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Губернатор Ярославской области избирается на пять лет.»;

в) в части 4 слова «назначаются и» исключить;

23) статью 37 изложить в следующей редакции:

«Статья 37

1. Срок исполнения полномочий Губернатора Ярославской области исчисляется со дня принесения им присяги.

2. Губернатор Ярославской области прекращает исполнение своих полномочий с истечением срока его пребывания в должности с момента принесения присяги вновь избранным Губернатором Ярославской области. Полномочия Губернатора Ярославской области прекращаются досрочно в случаях и порядке, установленных федеральным законом.»;

24) часть 1 статьи 38 признать утратившей силу;

25) в части 1 статьи 39 слова «настоящим Уставом и законом Ярославской области» заменить словами «федеральным законодательством и законодательством Ярославской области»;

26) статью 40 изложить в следующей редакции:

«Статья 40

1. Губернатор Ярославской области:

1) представляет Ярославскую область в отношениях с Президентом Российской Федерации, Федеральным Собранием Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, Государственным Советом Российской Федерации, иными органами, организациями и должностными лицами и при осуществлении внешнеэкономических связей в пределах компетенции Ярославской области, вправе подписывать договоры и соглашения от имени Ярославской области;

2) подписывает и обнародует законы Ярославской области либо отклоняет законы, принятые Ярославской областной Думой;

3) обеспечивает координацию деятельности исполнительных органов Ярославской области с иными органами государственной власти Ярославской области и в соответствии с законодательством Российской Федерации организует взаимодействие исполнительных органов Ярославской области с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления, иными органами, входящими в единую систему публичной власти в Российской Федерации;

4) формирует Правительство Ярославской области, принимает решение об отставке Правительства Ярославской области;

5) определяет основные направления деятельности Правительства Ярославской области;

6) представляет в Ярославскую областную Думу ежегодные отчеты о результатах деятельности Правительства Ярославской области, в том числе по вопросам, поставленным Ярославской областной Думой;

7) вправе требовать созыва внеочередного заседания Ярославской областной Думы, а также созывать вновь избранную Ярославскую областную Думу на первое заседание ранее срока, установленного настоящим Уставом;

8) вправе участвовать в работе Ярославской областной Думы с правом совещательного голоса;

9) образует администрацию Губернатора Ярославской области;

10) дает обязательные для исполнения поручения в адрес Правительства Ярославской области и иных исполнительных органов Ярославской области, администрации Губернатора Ярославской области;

11) награждает наградами Ярославской области;

12) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами, настоящим Уставом и законами Ярославской области.

2. Обеспечение реализации Губернатором Ярославской области его полномочий осуществляется администрацией Губернатора Ярославской области и исполнительными органами Ярославской области.»;

27) статью 41 изложить в следующей редакции:

«Статья 41

1. В случаях и порядке, предусмотренных федеральным законом, назначается временно исполняющий обязанности Губернатора Ярославской области.

2. В случаях, предусмотренных федеральным законом, до издания Президентом Российской Федерации указа о назначении временно исполняющего обязанности Губернатора Ярославской области временное исполнение обязанностей Губернатора Ярославской области осуществляется в порядке, установленном федеральным законом.

3. В случае, если Губернатор Ярославской области не может осуществлять свои полномочия в связи с состоянием здоровья или другими обстоятельствами, временно препятствующими осуществлению своих полномочий (в частности, отпуск, служебная командировка), временное исполнение обязанностей Губернатора Ярославской области осуществляется в порядке, установленном федеральным законом.

4. Временно исполняющий обязанности Губернатора Ярославской области, наделенный полномочиями в соответствии с частями 2 и 3 настоящей статьи, обладает правами и обязанностями Губернатора Ярославской области (за исключением прав, предусмотренных частью 5 настоящей статьи).

5. Временно исполняющий обязанности Губернатора Ярославской области не вправе:

1) вносить предложения об изменении Устава Ярославской области;

2) распускать Ярославскую областную Думу.»;

28) в статье 42:

а) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Указы Губернатора Ярославской области издаются по вопросам, предусмотренным федеральными законами, настоящим Уставом и законами Ярославской области, и вопросам нормативно-правового регулирования, за исключением указанных в части 3 настоящей статьи.»;

б) в части 3 слова «органов исполнительной власти» заменить словами «исполнительных органов»;

29) часть 1 статьи 43 после слов «в случаях» дополнить словами «и порядке»;

30) статью 44 признать утратившей силу;

31) наименование главы 4 изложить в следующей редакции:

«Глава 4. Система исполнительных органов Ярославской области»;

32) статью 45 изложить в следующей редакции:

«Статья 45

1. Руководство исполнительной властью в Ярославской области осуществляет Губернатор Ярославской области. Система и структура исполнительных органов Ярославской области определяется Губернатором Ярославской области в соответствии с настоящим Уставом.

2. В систему исполнительных органов Ярославской области входят Губернатор Ярославской области, Правительство Ярославской области, иные исполнительные органы Ярославской области.»;

33) статью 46 изложить в следующей редакции:

«Статья 46

1. Правительство Ярославской области является постоянно действующим органом исполнительной власти Ярославской области.

2. Правительство Ярославской области формируется Губернатором Ярославской области.

3. Губернатор Ярославской области непосредственно возглавляет Правительство Ярославской области или учреждает должность Председателя Правительства Ярославской области.

В случае учреждения должности Председателя Правительства Ярославской области Председатель Правительства Ярославской области назначается на должность Губернатором Ярославской области с согласия Ярославской областной Думы.

В случае трехкратного отклонения Ярославской областной Думой представленных Губернатором Ярославской области кандидатур Губернатор Ярославской области назначает Председателя Правительства Ярославской области самостоятельно.

4. Правительство Ярославской области обладает правами юридического лица, имеет гербовую печать.»;

34) статью 47 изложить в следующей редакции:

«Статья 47

Правительство Ярославской области обеспечивает исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, настоящего Устава, законов Ярославской области и иных нормативных правовых актов Ярославской области на территории Ярославской области и согласованную деятельность иных исполнительных органов Ярославской области.»;

35) статью 48 изложить в следующей редакции:

«Статья 48

Правительство Ярославской области:

1) участвует в проведении единой государственной политики в сферах финансов, науки, образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обеспечения, безопасности дорожного движения и экологии;

2) осуществляет меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью;

3) обеспечивает разработку и осуществление мер, направленных на социально-экономическое развитие Ярославской области;

4) разрабатывает проект областного бюджета;

5) обеспечивает исполнение областного бюджета и готовит отчет об исполнении указанного бюджета, ежегодный отчет о результатах деятельности Правительства Ярославской области, сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Ярославской области для представления их Губернатором Ярославской области или Председателем Правительства Ярославской области в Ярославскую областную Думу;

6) управляет и распоряжается собственностью Ярославской области в соответствии с законами Ярославской области, а также управляет федеральной собственностью, переданной в управление Ярославской области в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

7) определяет порядок разработки и корректировки документов стратегического планирования, находящихся в ведении Правительства Ярославской области, и утверждает (одобряет) такие документы;

8) дает обязательные для исполнения поручения в адрес иных исполнительных органов Ярославской области;

9) осуществляет иные полномочия, установленные федеральными законами, настоящим Уставом, законами Ярославской области, соглашениями с федеральными органами исполнительной власти, а также установленные нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, предусматривающими передачу осуществления органам исполнительной власти Ярославской области отдельных полномочий федеральных органов исполнительной власти.»;

36) статью 49 изложить в следующей редакции:

«Статья 49

1. Правительство Ярославской области готовит для представления Губернатором Ярославской области или Председателем Правительства Ярославской области в Ярославскую областную Думу ежегодные отчеты о результатах деятельности Правительства Ярославской области, в том числе по вопросам, поставленным Ярославской областной Думой.

2. В ежегодный отчет о результатах деятельности Правительства Ярославской области включается информация, предусмотренная законодательством Российской Федерации.»;

37) часть 2 статьи 50 изложить в следующей редакции:

«2. Обеспечение деятельности Правительства Ярославской области осуществляется администрацией Губернатора Ярославской области.»;

38) пункты 5 и 7 части 1 статьи 51 признать утратившими силу;

39) статью 52 дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Правительство Ярославской области принимает приказы.»;

40) в статье 53:

а) в части 1 слова «В случаях и в порядке, предусмотренных» заменить словами «В порядке, предусмотренном»;

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. В случае сложения полномочий или отставки Правительства Ярославской области оно продолжает действовать до формирования нового Правительства Ярославской области.»;

41) статью 54 изложить в следующей редакции:

«Статья 54

1. Иные исполнительные органы Ярославской области участвуют в проведении единой государственной политики в сферах финансов, науки, образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обеспечения, безопасности дорожного движения и экологии.

2. Иные исполнительные органы Ярославской области принимают приказы.

3. Иные исполнительные органы Ярославской области обладают правами юридического лица, имеют гербовые печати.»;

42) часть 3 статьи 58 изложить в следующей редакции:

«3. Правительство Ярославской области предлагает органу местного самоуправления, должностному лицу местного самоуправления привести в соответствие с законодательством Российской Федерации изданные ими правовые акты в случае, если указанные акты противоречат Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, настоящему Уставу, законам и иным нормативным правовым актам Ярославской области, а также вправе обратиться в суд.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 июня 2022 года.

Временно исполняющий
обязанности Губернатора
Ярославской области

М.Я. Евраев

« _____ » _____ 2022 г.

№ _____

Пояснительная записка
к проекту закона Ярославской области
«О внесении изменений в Устав Ярославской области»

Проект закона Ярославской области «О внесении изменений в Устав Ярославской области» (далее – проект закона, законопроект) подготовлен в целях приведения отдельных положений Устава Ярославской области в соответствие изменившемуся федеральному законодательству.

Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее - Федеральный закон) закреплена единая структура региональных органов власти в Российской Федерации, принципы их работы и механизм взаимодействия. Общие положения Федерального закона вступили в силу со дня его официального опубликования (с 12 декабря 2021 года), основная часть положений вступит в силу с 1 июня 2022 года, а нормы о разграничении полномочий между органами власти субъектов Российской Федерации, федеральными органами и органами местного самоуправления - с 1 января 2023 года.

Согласно части 2 статьи 4 Федерального закона систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации составляют: законодательный орган субъекта Российской Федерации, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации, иные органы государственной власти субъекта Российской Федерации, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.

В целях учета указанных положений Федерального закона законопроект корректируются формулировки нормативных положений Устава Ярославской области, устанавливающие организацию публичной власти на территории Ярославской области. В частности, уточняются перечни полномочий Губернатора Ярославской области, Ярославской областной Думы и Правительства Ярославской области. Совершенствуются положения о системе органов исполнительной власти (глава 4 Устава Ярославской области).

Законопроектом предусматривается вступление в силу предлагаемых изменений с 1 июня 2022 года.

Принятие законопроекта не повлечет увеличения (уменьшения) расходов или доходов областного бюджета и не потребует признания утратившими силу, приостановления действия, изменения или принятия иных законодательных актов Ярославской области..