



**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ И
СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская пл., д. 3, г. Ярославль, 150000
Телефон (4852) 40-14-87 Факс
(4852) 40-13-78 e-mail:
desp@yarregion.ru
<http://yarregion.ru/depts/>
ОКПО 06208479, ОГРН 1167627104061,
ИНН / КПП 7604318222 / 760401001

Начальнику управления
Правительства области
по взаимодействию с
законодательными органами

В.С. Осипенко

№ _____

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
проекта закона Ярославской области**

**«О признании утратившими силу законодательных актов
(отдельных положений законодательного акта) Ярославской
области в сфере ограничений продажи несовершеннолетним
никотинсодержащей бестабачной продукции»**

Департамент экономики и стратегического планирования Ярославской области (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с Законом Ярославской области от 26.12.2014 № 93-з «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ярославской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов», Постановлением Правительства области от 29.12.2012 № 1561-п «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ярославской области, мониторинга фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Ярославской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия) рассмотрел проект закона Ярославской области «О признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательного акта) Ярославской области в сфере ограничений продажи несовершеннолетним никотинсодержащей бестабачной продукции» (далее – проект акта),

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения управлением Правительства области по взаимодействию с законодательными органами (далее – орган-разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект акта относится к низкой степени регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Ярославской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Публичные консультации органом-разработчиком не проводились, поскольку оценка регулирующего воздействия проекта акта проводится в соответствии с разделом 5 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (упрощенная процедура без проведения публичных консультаций).

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, Уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Правовое регулирование необходимо в целях приведения законодательства Ярославской области в соответствие вновь принятому федеральному законодательству.

Законом области от 07.04.2020 № 22-з «Об ограничениях продажи несовершеннолетним никотинсодержащей бестабачной продукции на территории Ярославской области» определено понятие никотинсодержащей бестабачной продукции, установлены ограничения ее продажи несовершеннолетним на территории Ярославской области в целях защиты их жизни, здоровья и нравственности, а частью 5 статьи 13¹ Закона области от 03.12.2007 № 100-з «Об административных правонарушениях» (в ред. Закона области от 07.04.2020 № 23-з) – административная ответственность за продажу несовершеннолетнему такой продукции.

Указанное региональное регулирование было введено в пределах полномочий Ярославской области как субъекта Российской Федерации в целях решения проблемы неограниченного оборота и потребления никотинсодержащей продукции нетабачного происхождения в подростковой среде до установления соответствующих ограничений и ответственности за их несоблюдение на федеральном уровне.

Федеральным законом от 31.07.2020 № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу охраны здоровья граждан от последствий потребления никотинсодержащей продукции» были внесены изменения, в частности, в статьи 2 и 20 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от

воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» в части определения понятия никотинсодержащей продукции и установления запрета на ее продажу несовершеннолетним, а также в статью 14.53 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за нарушение этого запрета.

Понятие никотинсодержащей бестабачной продукции, определенное Законом области от 07.04.2020 № 22-з «Об ограничениях продажи несовершеннолетним никотинсодержащей бестабачной продукции на территории Ярославской области» расходится с понятием никотинсодержащей продукции, установленным на федеральном уровне. В связи с этим закрепленные этим Законом области ограничения продажи никотинсодержащей бестабачной продукции несовершеннолетним на территории Ярославской области частично воспроизводят запрет продажи никотинсодержащей продукции несовершеннолетним, установленный федеральным законодательством. При этом за нарушение этого запрета административная ответственность может наступить на основании как части 3 статьи 14.53 КоАП РФ, так и части 5 статьи 13¹ Закона области от 03.12.2007 № 100-з «Об административных правонарушениях».

Между тем в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 1.3 и пунктом 1 части 1 статьи 1.3¹ КоАП РФ к ведению субъектов Российской Федерации относится установление административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, а установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, относится к ведению Российской Федерации. При этом никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение (часть 5 статьи 4.1 КоАП РФ).

На необходимость принятия регионального закона о признании утратившими силу соответствующих законов (положений закона) Ярославской области в связи изменением федерального законодательства обращается внимание в информационном письме прокуратуры Ярославской области от 28.08.2020 № 22/1-4-2020.

Основание для разработки проекта нормативного правового акта:

- Конституция Российской Федерации (статьи 72 и 76);
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) (пункт 3 части 1 статьи 1.3, пункт 1 части 1 статьи 1.3¹, часть 5 статьи 4.1).

- Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (пункты 1 и 2 статьи 3).

Положительным эффектом предлагаемого правового регулирования заключается в обеспечении на территории региона верховенства Конституции Российской Федерации и федерального законодательства, а также в факте устранения возложения двойной административной ответственности за одно и то же административное правонарушение.

Основной группой субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, является неограниченный круг юридических лиц, оценка их количества органом-разработчиком не проводилась.

За продажу несовершеннолетнему никотинсодержащей бестабачной продукции на юридических лиц предусматривалось наложение административного штрафа в размере от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.

Вышеуказанное положение посредством вводимого правового регулирования отменяется, а в случае продажи никотинсодержащей продукции несовершеннолетним нарушители несут административную ответственность в виде административного штрафа за несоблюдение указанного ограничения в соответствии с частью 3 статьи 14.53 КоАП РФ.

При соблюдении юридическими лицами запрета на продажу несовершеннолетним никотинсодержащей бестабачной продукции оснований для привлечения их к административной ответственности не возникнет, взимания административных штрафов не произойдет, таким образом, дополнительных расходов у субъектов предпринимательской деятельности не возникнет.

При принятии проекта акта сократится компетенция административных комиссий и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в части рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 131 Закона области «Об административных правонарушениях», а также компетенция должностных лиц указанных органов, а также должностных лиц органов местного самоуправления (в пределах полномочий, установленных представительными органами муниципальных образований) по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных указанной статьей. Таким образом, расходов, необходимых на осуществление деятельности административных комиссий в рассматриваемой части не возникнет.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта, Уполномоченным органом сделан вывод о достаточном обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования.

По результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта установлено, что положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Ярославской области, а также бюджета Ярославской области, в проекте акта не выявлено.

« 09 » 09 2020 г.

Заместитель
Правительства Ярославской области -
директор департамента экономики и
стратегического планирования области

Председателя



Е.Н. Троицкая