



**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ И
СТРАТЕГИЧЕСКОГО
ПЛАНИРОВАНИЯ
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская пл., д. 3, г. Ярославль, 150000
Телефон (4852) 40-14-87
Факс (4852) 40-13-78
e-mail: desp@yarregion.ru
<http://yarregion.ru/depts/>
ОКПО 06208479, ОГРН 1167627104061,
ИНН / КПП 7604318222 / 760401001

Исполняющему обязанности
директора департамента
инвестиций и промышленности
Ярославской области

Д.А. Глушкову

№ _____

На № ИХ.29-2118/20 от 19.06.2020

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
проекта закона Ярославской области «О внесении изменений
в Закон Ярославской области от 19.12.2005 № 83-з
«О государственном регулировании инвестиционной деятельности
на территории Ярославской области»**

Департамент экономики и стратегического планирования Ярославской области (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с Законом Ярославской области от 26.12.2014 № 93-з «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ярославской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов», постановлением Правительства области от 29.12.2012 № 1561-п «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ярославской области, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Ярославской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия) рассмотрел проект закона Ярославской области «О внесении изменений в Закон Ярославской области от 19.12.2005 № 83-з «О государственном регулировании инвестиционной деятельности на территории Ярославской области» (далее также – проект закона, законопроект), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом инвестиций и промышленности Ярославской области (далее – орган-разработчик), и сообщает следующее.

Проект закона направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с пунктом 1.9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия, законопроект относится к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а именно: обязанность осуществления возврата неуплаченных в результате предоставления финансовых форм поддержки налогов за период (год), в котором было выявлено нарушение выполнения условий соглашения, а не за весь период государственной поддержки; а также представление в уполномоченный орган (департамент инвестиций и промышленности Ярославской области) уточненного заявления, в котором содержится информация о наличии прав собственности (владения или пользования) на объекты недвижимого имущества (и/или на земельные участки), расположенные в границах индустриального (промышленного) парка, по состоянию на дату проведения мониторинга.

Уведомление о разработке предлагаемого правового регулирования было размещено органом-разработчиком на странице Уполномоченного органа на официальном сайте по адресу: <http://www.yarregion.ru/depts/usp/Pages/orv.aspx>, а также на странице органа-разработчика.

Предложения в связи с размещением уведомления о подготовке законопроекта принимались органом-разработчиком в срок с 28.04.2020 по 14.05.2020. Предложения в ходе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования в адрес органа-разработчика не поступали.

Органом-разработчиком проведены публичные консультации проекта закона и сводного отчета в срок с 21.05.2020 по 18.06.2020.

Информация об оценке регулирующего воздействия законопроекта размещена органом-разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.yarregion.ru/depts/usp/Pages/orv.aspx>.

О проведении публичных консультаций по проекту закона области органом-разработчиком были уведомлены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ярославской области (далее – Уполномоченный); Союз «Торгово-промышленная палата Ярославской области»; Управление Федеральной налоговой службы по Ярославкой области.

Согласно информации, представленной органом-разработчиком, в ходе публичных консультаций от Уполномоченного поступило одно предложение,

которое не было учтено, в связи с чем органом-разработчиком было дано аргументированное обоснование.

Уполномоченный предложил отложить принятие мер по установлению новых требований для предпринимателей на начало 2021 года, в связи со снижением экономической активности в регионе, падением реальных доходов субъектов предпринимательской деятельности ввиду действующих ограничений по недопущению распространения кононавирусной инфекции.

Органом-разработчиком данная позиция Уполномоченного не учтена в связи с тем, что законопроект, в частности, содержит меру, значительно улучшающую положение инвесторов, реализующих приоритетные инвестиционные проекты и пользующихся государственной поддержкой в форме налоговых льгот. Законопроектом устанавливается положение, что в случае нарушения условий государственной поддержки, сумма неуплаченных налогов (предоставленных в виде налоговых льгот) подлежит восстановлению и уплате только за налоговый период, в котором были выявлены нарушения, а не за весь период государственной поддержки. Введение ответственности при представлении ежеквартальной отчетности резидентами промышленных парков позволит избежать недобросовестного поведения резидентов. При этом, отчетность состоит всего из двух документов: заявления в свободной форме и выписки из ЕГРЮЛ, представление которых не требует значительного времени и усилий для организаций и индивидуальных предпринимателей.

Уполномоченный орган считает возможным согласиться с позицией органа-разработчика по всем вышеуказанным вопросам.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, Уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Оценка регулирующего воздействия проводилась органом-разработчиком в связи с изменением правового регулирования.

Проектом акта предлагается уточнить в Законе Ярославской области от 19.12.2005 № 83-з «О государственном регулировании инвестиционной деятельности на территории Ярославской области» (далее – Закон Ярославской области от 19.12.2005 № 83-з) условия возврата предоставленной государственной поддержки при реализации приоритетного инвестиционного проекта или инвестиционного проекта по созданию и (или) развитию индустриального (промышленного) парка в форме налоговых льгот при прекращении предоставления данной финансовой формы государственной поддержки, а также дополнить перечень оснований, по которым юридическое

лицо или индивидуальный предприниматель могут быть исключены из реестра резидентов индустриальных (промышленных) парков Ярославской области.

В настоящее время на основании Закона Ярославской области от 19.12.2005 № 83-з инвесторам, реализующим приоритетные инвестиционные проекты и (или) инвестиционные проекты по созданию и (или) развитию индустриальных (промышленных) парков, предоставляются финансовые меры поддержки в виде налоговых льгот на срок от 7 до 9 лет. В соответствии с заключенными соглашениями, инвесторы принимают на себя обязательства осуществить определенный объем капитальных вложений, создать новые рабочие места, обеспечить установленный уровень заработной платы и отчислений в бюджетную систему Российской Федерации и внебюджетные фонды. Предельно допустимые значения (накопительным итогом) отклонений параметров эффективности инвестиционного проекта в сторону ухудшения, заявленных в бизнес-плане и закрепленных в инвестиционном соглашении, начиная с третьего года реализации проекта, составляют не более 30 процентов. В случае выявления при проведении ежегодного мониторинга отклонения от показателей по проекту свыше 30 процентов, Правительство области приостанавливает государственную поддержку и, при неустранении данного обстоятельства в установленный срок, прекращает оказание государственной поддержки. При этом весь объем неуплаченных в результате предоставления финансовых форм поддержки налогов подлежит возврату и уплате инвестором.

Данное обстоятельство (в особенности в середине, или ближе к окончанию срока государственной поддержки) приводит к ситуации, при которой инвестор вынужден возвращать неуплаченные налоги за весь период реализации инвестиционного проекта, несмотря на то, что исправно выполнял взятые на себя обязательства по созданию рабочих мест и осуществлению инвестиций в прошлые периоды, что негативно сказывается на финансовом состоянии организации и ставит под вопрос дальнейшую реализацию инвестиционного проекта.

В целях устранения существующего дисбаланса между интересами государства и бизнес-сообщества представляется обоснованным и целесообразным применять «штрафные санкции» в случае невыполнения условий предоставления государственной поддержки и осуществлять возврат налогов за конкретный период, в котором было выявлено невыполнение условий соглашения.

В ходе правоприменительной практики при осуществлении

мониторинга наличия оснований для исключения юридического лица из реестра резидентов индустриальных (промышленных) парков Ярославской области в соответствии с Порядком формирования, ведения реестра резидентов индустриальных (промышленных) парков Ярославской области, мониторинга наличия оснований для исключения юридического лица или индивидуального предпринимателя из реестра резидентов индустриальных (промышленных) парков и исключения юридического лица или индивидуального предпринимателя из реестра резидентов индустриальных (промышленных) парков, утвержденным постановлением Правительства области от 16.01.2020 № 8-п, было выявлено следующее обстоятельство.

В соответствии с разделом 4 указанного Порядка, резидент индустриального (промышленного) парка Ярославской области должен предоставлять ежеквартально в установленный срок комплект документов, на основании которого уполномоченный орган (департамент инвестиций и промышленности Ярославской области) осуществляет мониторинг наличия оснований для исключения резидента из реестра. Однако ответственность за непредставление (предоставление не в полном объеме) указанных документов Законом Ярославской области от 19.12.2005 № 83-з не установлена. Отсутствие правовых последствий в данной ситуации может привести к недобросовестному поведению резидентов, пользующихся государственной поддержкой в форме налоговых льгот.

Также не было учтено то обстоятельство, что при проведении мониторинга наличия оснований для исключения из реестра, необходимо осуществлять проверку факта наличия прав собственности (владения или пользования) на объекты недвижимого имущества (и/или на земельные участки), расположенные в границах индустриального (промышленного) парка, по состоянию на дату проведения мониторинга.

Государственная поддержка приоритетных инвестиционных проектов в соответствии с Законом Ярославской области от 19.12.2005 № 83-з осуществляется с 2006 года. Данная мера является одним из элементов системы, способствующей созданию благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности на территории области, на протяжении длительного периода. По реализации инвестиционных проектов, включенных в перечень, инвесторы ежеквартально направляют в уполномоченный орган (департамент инвестиций и промышленности Ярославской области) отчетность по реализации проекта, что позволяет осуществлять мониторинг и контроль за ходом реализации проекта. Наличие ответственности в виде возврата неуплаченных в ходе государственной

поддержки налогов за весь период реализации проекта является фактором, сдерживающим многих инвесторов при принятии решения о локализации предприятия и реализации новых проектов на территории региона. Сомнения инвесторов относительно соразмерности ответственности допущенным нарушениям являются обоснованными: в большинстве регионов Российской Федерации отсутствуют правовые акты, регулирующие ответственность бизнеса по возврату налогов в таком большом размере.

Проблемный момент в части обоснованности нахождения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в реестре резидентов индустриальных (промышленных) парков Ярославской области был выявлен после включения первого резидента в реестр и начала мониторинга наличия оснований его нахождения в реестре, в связи с чем и возникла необходимость внесения изменений в Закон Ярославской области от 19.12.2005 № 83-з.

Согласно сводному отчету к проекту акта, основанием для его разработки являются:

– постановление Правительства области от 06.03.2014 № 188-п «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ярославской области до 2025 года»;

– постановление Правительства Ярославской области от 24.07.2014 № 712-п «Об инвестиционной стратегии Ярославской области до 2025 года».

Целью предлагаемого правового регулирования является улучшение условий осуществления инвестиционной деятельности на территории региона, а также уточнение правовых норм регионального законодательства, регулирующего инвестиционную деятельность, по результатам анализа правоприменительной практики.

Основными группами субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются инвесторы, реализующие приоритетные инвестиционные проекты Ярославской области и управляющие компании, реализующие инвестиционные проекты регионального значения по созданию (развитию) индустриальных (промышленных) парков, а также резиденты индустриальных (промышленных) парков Ярославской области.

Таким образом, на основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона области, Уполномоченным органом сделан вывод о достаточном обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования.

По результатам оценки регулирующего воздействия законопроекта установлено, что положений, которые вводят избыточные обязанности,

запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Ярославской области, а также бюджета Ярославской области, в проекте акта не выявлено.

Правовое регулирование обосновано и целесообразно.

« 29 » июня 2020 г.

Исполняющий обязанности
директора департамента экономики
и стратегического планирования
Ярославской области



(подпись)

О.А. Новикова