

О Т Ч Е Т
о работе комитета Ярославской областной Думы
по законодательству, вопросам государственной власти и
местного самоуправления за прошедший период
(октябрь 2017 года – июнь 2018 года)

Комитет по законодательству, вопросам государственной власти и местного самоуправления (далее – комитет) образован Постановлением Ярославской областной Думы шестого созыва от 1 октября 2013 года № 196.

В состав комитета входят 9 депутатов, из них 7 работают на профессиональной постоянной основе.

Председатель комитета – депутат Ярославской областной Думы А.В. Калганов осуществляет общее руководство комитетом. Заместителями председателя комитета являются депутаты Э.Я. Мардалиев и В.С. Бобков.

Комитет проводит работу в соответствии с Регламентом Ярославской областной Думы, вопросами ведения комитета, программой законопроектной работы Ярославской областной Думы на текущий год и утвержденными в соответствии с ними планами работы комитета, а также поручениями Ярославской областной Думы.

К перечню вопросов ведения комитета относятся вопросы законодательства о выборах, местном самоуправлении, назначении на должности мировых судей, установления административной ответственности, вопросы, связанные с правовым положением иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Ярославской области, и многие другие.

Приоритетными направлениями деятельности комитета являются:

- законодательное обеспечение реализации основных положений, определенных в ежегодном Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

- создание законодательной базы для реализации приоритетов внутренней политики;

- развитие законодательства Ярославской области об административной ответственности, избирательного законодательства, регулирование положений в области противодействия коррупции;

- совершенствование обеспечения деятельности органов местного самоуправления и их взаимодействия с правоохранительными органами по укреплению общественного порядка;

- совершенствование законодательных актов в сфере государственной гражданской службы, муниципальной службы Ярославской области;

- совершенствование законодательства по вопросам деятельности мировых судей на территории Ярославской области;
- приведение законодательства в сфере государственного строительства, местного самоуправления и общественной безопасности в соответствие с изменениями в федеральном законодательстве;
- определение основных направлений в перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области в условиях действия Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В рамках работы комитета за отчетный период проведено 15 заседаний комитета, на которых было рассмотрено 60 вопросов, принято 60 решений.

Все поступившие в комитет материалы внимательно изучались. По принятым комитетом решениям в Ярославскую областную Думу было внесено 83 проекта постановления.

За отчетный период комитетом рассмотрено 815 входящих документов, подготовлен и направлен 121 исходящий документ.

Комитетом за отчетный период рассмотрено 28 проектов законов Ярославской области, из них Ярославской областной Думой 26 законов принято в целом. Наиболее значимые из принятых по профилю комитета законов Ярославской области:

1) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ярославской области в части регулирования подготовки и проведения выборов». Изменения касаются процедуры формирования избирательных комиссий, срок полномочий которых истекает в период избирательной кампании, образования избирательных участков. Изменился порядок составления списков избирателей, порядок голосования, требования к заполнению и заверению подписного листа в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов на выборах и ряд иных норм;

2) «Об организации и деятельности Общественной палаты Ярославской области». Законом установлен новый порядок формирования и деятельности Общественной палаты Ярославской области»;

3) «О внесении изменения в статью 3 Закона Ярославской области «О сроках полномочий, наименованиях, порядке формирования, иных вопросах организации деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области»;

4) «О внесении изменений в Закон Ярославской области «Об административных правонарушениях». Закон подготовлен в целях совершенствования законодательства Ярославской области об административных правонарушениях в сфере благоустройства;

5) «О внесении изменений в законодательные акты Ярославской области в связи с совершенствованием статуса лиц, замещающих отдельные государственные должности Ярославской области». Законом установлены единые принципы избрания Уполномоченных в Ярославской области, регламен-

тирован порядок назначения, создан механизм непрерывности функционирования института Уполномоченных в Ярославской области;

6) «О внесении изменений в статью 7 Закона Ярославской области «О государственной гражданской службе Ярославской области» и статьи 4 и 5 Закона Ярославской области «О муниципальной службе в Ярославской области». Закон разработан в целях уточнения квалификационных требований для замещения должностей государственной гражданской службы Ярославской области и должностей муниципальной службы;

7) «Об объединении Нагорьевского, Пригородного и Рязанцевского сельских поселений, входящих в состав Переславского муниципального района, с городским округом город Переславль-Залесский и внесении изменений в Закон Ярославской области «О наименованиях, границах и статусе муниципальных образований Ярославской области». Закон устанавливает преобразование муниципальных образований путем объединения всех поселений, входящих в состав Переславского муниципального района, с городским округом город Переславль-Залесский;

8) «О внесении изменений в Устав Ярославской области».

В 2017 году комитетом рассмотрено ходатайство инициативной группы по проведению референдума Ярославской области и осуществлена работа по вопросу, предлагаемому для вынесения на референдум Ярославской области Региональным Советом Ярославского регионального отделения Российской объединенной демократической партии «ЯБЛОКО».

В отчетном периоде комитетом:

- проведена работа по формированию нового состава Общественной палаты Ярославской области;

- сформирован список кандидатов на должность Уполномоченного по правам человека в Ярославской области, представленных в Ярославскую областную Думу. Ярославской областной Думой на должность Уполномоченного по правам человека в Ярославской области назначен Бабуркин Сергей Александрович;

- в соответствии с Законом Ярославской области «О выборах в органы государственной власти Ярославской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области» комитетом подготовлено, а Ярославской областной Думой принято постановление о назначении выборов депутатов Ярославской областной Думы седьмого созыва.

Продолжилась работа по подготовке законодательных актов с целью дальнейшего развития избирательного законодательства и укрепления демократических институтов в регионе. Совершенствование законодательства о местном самоуправлении является одним из важных направлений работы комитета. Особое значение отведено вопросам разграничения полномочий между органами местного самоуправления разных уровней и обеспечение финансовой самостоятельности муниципальных образований. Уделено значительное внимание работе по реализации на территории области положений Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Внесен на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 17.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». Проектом законодательной инициативы предлагается ужесточить административное наказание за ношение ордена, медали, нагрудного знака к почетному званию, знака отличия Российской Федерации, РСФСР, СССР, орденских лент или лент медалей на планках лицом, не имеющим на то права.

В настоящее время комитетом подготовлен на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «Об упразднении Борисоглебского районного суда Ярославской области и образовании постоянного судебного присутствия в составе Ростовского районного суда Ярославской области». Законопроект предусматривает передачу полномочий Борисоглебского районного суда Ярославской области по рассмотрению дел в юрисдикцию действующего Ростовского районного суда Ярославской области, что позволит оптимизировать распределение служебной нагрузки судей, выровняв ее, а также высвободить штатные единицы судей для дальнейшего распределения внутри судебной системы Ярославской области. Проект федерального закона направлен в Правительство Российской Федерации на заключение.

Комитетом изучен ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Ярославской области о состоянии дел в сфере соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина в Ярославской области за 2017 год.

Комитетом изучены и подготовлены проекты постановлений:

- «Об отчете временно исполняющего обязанности начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ярославской области о результатах оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел Ярославской области за 2017 год, состоянии и прогнозе развития преступности на территории региона»;

- «О докладе Общественной палаты Ярославской области о состоянии гражданского общества в Ярославской области в 2017 году».

За указанный период комитет, руководствуясь Уставом Ярославской области и Законом Ярославской области «О мировых судьях в Ярославской области», рассмотрел и рекомендовал областной Думе 11 кандидатур для назначения на должности мировых судей Ярославской области.

Комитет в своей работе взаимодействует с органами местного самоуправления Ярославской области. Все законопроекты по вопросам местного самоуправления направляются в муниципальные образования для предложений.

Изучены и рассмотрены обращения от органов местного самоуправления, организаций и учреждений. Вопросы и проблемы, обозначенные в обращениях, внимательно изучаются и прорабатываются. Все рассмотрены в установленные законом сроки, заявителям даны разъяснения и письменные ответы по существу поставленных вопросов.

Комитет активно сотрудничает в законотворческой деятельности с субъектами права законодательной инициативы.

Взаимодействие с прокуратурой Ярославской области осуществляется в форме рассмотрения заключений прокуратуры на законопроекты, мер прокурорского реагирования, а также участия представителей прокуратуры в рабочих группах по разработке и доработке законопроектов и заседаний комитета.

Взаимодействие комитета с Управлением Министерства юстиции России по Ярославской области осуществляется в форме рассмотрения их экспертных заключений на законопроекты, а также участия представителей Управления в рабочих группах по разработке и доработке законопроектов и заседаний комитета.

Совместно с Избирательной комиссией Ярославской области комитет подготовил к рассмотрению 1 проект закона Ярославской области о выбранном законодательстве в Ярославской области.

На повышении качества принимаемых нормативных документов сосредоточено основное внимание комитета. С этой целью проекты законов Ярославской области и поправки к ним, рассмотренные на заседании комитета, имели заключения правового управления аппарата Ярославской областной Думы, прокуратуры Ярославской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ярославской области, Правительства Ярославской области, а также, в необходимых случаях, Избирательной комиссии Ярославской области и Контрольно-счетной палаты Ярославской области. Все поступившие предложения и замечания учитывались при окончательной доработке документов.

Члены комитета как представители Ярославской областной Думы входят в состав различных координационных и совещательных органов.

Председатель и члены комитета систематически выступают в средствах массовой информации, встречаются с избирателями, отчитываются перед ними в избирательных округах с целью информирования населения области о работе комитета и своей депутатской деятельности. Комитет своевременно освещает свою деятельность в средствах массовой информации.

Комитет осуществляет в постоянном режиме консультации в устной и письменной форме по вопросам изменения границ и преобразования муниципальных образований, административно-территориального устройства, муниципального контроля, а также установления административной ответственности и привлечения за административные правонарушения, предусмотренные законодательством Ярославской области об административных правонарушениях.

Кроме того, в заседаниях комитета, рабочих группах и совещаниях принимали участие и депутаты, не являющиеся его членами. Следует отметить, что глубокому анализу законопроектов и иных документов, представленных в комитет, принятию обоснованных решений способствует активное участие в законотворческой деятельности всех членов комитета.