



**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ И
СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская пл., д. 3, г. Ярославль, 150000

Телефон (4852) 40-14-87

Факс (4852) 40-13-78

e-mail: desp@yarregion.ru

<http://yarregion.ru/depts/>

ОКПО 06208479, ОГРН 1167627104061,

ИНН / КПП 7604318222 / 760401001

Начальнику инспекции
административно-технического
надзора Ярославской области

С.В. Кайгородову

№ _____

На № ИХ.36-1280/17 от 13.12.2017

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
проекта закона Ярославской области «О внесении изменений в Закон
Ярославской области «Об административных правонарушениях»**

Департамент экономики и стратегического планирования Ярославской области (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с Законом Ярославской области от 26.12.2014 № 93-з «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ярославской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов», Постановлением Правительства области от 29.12.2012 № 1561-п «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ярославской области, мониторинга фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Ярославской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия) рассмотрел проект закона Ярославской области «О внесении изменений в Закон Ярославской области «Об административных правонарушениях» (далее – проект закона), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения инспекцией административно-технического надзора Ярославской области (далее – орган-разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с пунктом 1.9. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проект акта относится к средней степени

Инспекция административно-технического
надзора Ярославской области
(подпись и печать инспектора
Ярославской области)

Вх. № 4482 от 13.12.2017

На № _____ от _____

регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Ярославской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Органом-разработчиком проведены публичные консультации в отношении проекта закона и сводного отчета в срок с 28.11.2017 по 12.12.2017.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта закона размещена органом-разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.yar-region.ru/depts/usp/Pages/orv.aspx>.

Органом-разработчиком было направлено уведомление о проведении публичных консультаций в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, Уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Оценка регулирующего воздействия проводилась органом-разработчиком в связи с дополнением и изменением правового регулирования.

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Подпунктом 39 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» закреплено, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения относится решение вопросов установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определения подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, организации производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Полномочие субъекта Российской Федерации по установлению административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления закреплено также пунктом

1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Действующая редакция главы 5 Закона Ярославской области от 03.12.2007 № 100-з «Об административных правонарушениях» обеспечивала исполнение обязательных требований в сфере благоустройства, установленных правилами благоустройства, которые были приняты муниципальными образованиями Ярославской области и действовали до вступления в силу Правил благоустройства городского, сельского поселения, городского округа Ярославской области, утвержденных приказом департамента жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 27.10.2017 № 307.

Региональные Правила благоустройства конкретизируют требования к содержанию объектов и элементов благоустройства, соответственно, нормы об ответственности за нарушение указанных требований также подлежат уточнению.

В этой связи целью предлагаемого правового регулирования является обеспечение обязательных требований к содержанию элементов и объектов благоустройства санкцией в виде административной ответственности за их нарушение.

Проектом закона уточняется перечень составов административных правонарушений в сфере благоустройства в связи с изменением структуры региональных Правил благоустройства и конкретизацией норм, устанавливающих обязательные требования к содержанию элементов и объектов благоустройства.

Проект закона позволит, используя административно-предупредительные меры, обеспечить надлежащее благоустройство территорий муниципальных образований и сохранность объектов и элементов благоустройства, защитить общественные отношения и права жителей области от возможных последствий нарушений в сфере благоустройства и предотвратить наступление негативных последствий.

В рамках проведения публичных консультаций органом-разработчиком получено мнение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области.

В частности, было высказано мнение о том, что установление размеров штрафов, налагаемых за незначительные правонарушения правил благоустройства, повлечет избыточные расходы для субъектов предпринимательской деятельности.

Органом-разработчиком данное мнение не учтено по следующим основаниям. Правила благоустройства устанавливают публичные нормы, обязательные для исполнения всеми участниками правоотношений –

гражданами, должностными лицами и юридическими лицами, в том числе субъектами предпринимательской деятельности. Лица, виновные в нарушении норм публичного права, подлежат привлечению к административной ответственности независимо от их правового статуса.

Субъекты предпринимательской деятельности, соблюдающие Правила благоустройства, не подлежат административной ответственности, следовательно, не несут расходов.

В силу общих принципов публично-правовой ответственности привлечение юридического лица к административной ответственности и применение к нему административного наказания, в том числе в виде административного штрафа, возможны лишь при наличии вины данного юридического лица в совершении того или иного административного правонарушения.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП Российской Федерации юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых законами субъектов Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вместе с тем, несоблюдение обязательных требований к содержанию элементов и объектов благоустройства нарушает права широкого круга лиц (жителей Ярославской области) на комфортную и безопасную среду обитания, способствует наступлению негативных последствий нарушения законодательства: ухудшает экологическое состояние и внешний облик городов и поселков, нарушает эстетические условия на улицах, в общественных местах (парках, бульварах, скверах, на площадях и т.д.).

Также Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ярославской области высказано мнение в отношении возможных рисков и негативных последствий в случае принятия проекта закона: необоснованно высокие размеры штрафов, налагаемых за незначительные правонарушения в сфере благоустройства повлечет избыточные расходы для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Уполномоченный орган считает необходимым поддержать мнение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области в той части, что действующие размеры административных штрафов в рассматриваемой предметной области, содержащиеся в Законе Ярославской области от 03.12.2007 № 100-з, характеризуются высоким уровнем. Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства иных регионов Российской Федерации (Московской, Костромской, Нижегородской областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга) в части административного

наказания, установленного за нарушение отдельных правил благоустройства. Установлено, что в регионах в качестве санкции применяется такая мера, как предупреждение, отсутствующая в Законе Ярославской области от 03.12.2007 № 100-з.

Проект закона не предусматривает увеличения размеров штрафов за правонарушения в сфере благоустройства, а конкретизирует диспозицию статей в связи с вступлением в силу Правил благоустройства городского, сельского поселения, городского округа Ярославской области, устанавливающих единые требования к содержанию объектов и элементов благоустройства. При этом утвержденные ранее размеры административных штрафов, по мнению Уполномоченного органа, нуждаются в дополнительном рассмотрении (пересмотре). Кроме этого, органу-разработчику необходимо провести оценку фактического воздействия закона Ярославской области от 03.12.2007 № 100-з с применением количественных методов для оценки достижения заявленных целей регулирования и фактических отрицательных (положительных) последствий установленного правового регулирования.

Таким образом, на основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта, Уполномоченным органом сделан вывод о наличии обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

По результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта установлено, что положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета Ярославской области, в проекте акта не выявлено.

Изменение правового регулирования обосновано и необходимо.

« 13 » декабря 2017

Заместитель директора
департамента экономики
и стратегического планирования
Ярославской области


(подпись)

О.А. Шилкина