

ПАМЯТКА

для депутатов Ярославской областной Думы шестого созыва
в части ограничений, связанных с депутатской деятельностью

В соответствии со статьей 2 Закона Ярославской области от 28.12.2011 № 55-з «О государственных должностях Ярославской области» и статьей 5 Закона Ярославской области от 14.02.2001 № 6-з «О статусе депутата Ярославской областной Думы» депутат Ярославской областной Думы, *независимо от условий осуществления им депутатской деятельности, является лицом, замещающим государственную должность Ярославской области.*

В соответствии с действующим законодательством для лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, установлены нижеследующие ограничения.

	Депутат на профессиональной основе	Депутат на непостоянной основе
1. использование статуса депутата	не вправе использовать свой статус для деятельности, не связанной с осуществлением депутатских полномочий Основание: п.3 ст.12 Федерального закона № 184-ФЗ «Об общих принципах...»	не вправе использовать свой статус для деятельности, не связанной с осуществлением депутатских полномочий Основание: п.3 ст.12 Федерального закона № 184-ФЗ «Об общих принципах...»
2. замещение других должностей	а) не вправе замещать другие должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления Основание: п.1 ч.3ст.12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции»	
	б) не вправе замещать иные государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, если иное не установлено федеральными конституционными законами или федеральными	не вправе замещать иные государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, если иное не установлено федеральными конституционными законами или федеральными законами, а также

	<p>законами, а также муниципальные должности, должности государственной или муниципальной службы.</p> <p>Основание: ч.1 ст.12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции»</p>	<p>муниципальные должности, должности государственной или муниципальной службы.</p> <p>Основание: ч.1 ст.12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции»</p>
	<p>в) не может быть депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, судьей, замещать иные государственные должности Российской Федерации, иные государственные должности субъекта Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, а также муниципальные должности и должности муниципальной службы.</p> <p>Основание: п.1 ст.12 Федерального закона № 184-ФЗ «Об общих принципах...»; ст.5 Закона ЯО «О статусе депутата Ярославской областной Думы»</p>	<p>не может быть депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, судьей, замещать иные государственные должности Российской Федерации, иные государственные должности субъекта Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, а также муниципальные должности и должности муниципальной службы.</p> <p>Основание: п.1 ст.12 Федерального закона № 184-ФЗ «Об общих принципах...»; ст.5 Закона ЯО «О статусе депутата Ярославской областной Думы»</p>
<p>3. занятие предпринимательской деятельностью, участие в управлении хозяйствующими субъектами</p>	<p>не вправе заниматься <i>предпринимательской деятельностью</i> лично или через доверенных лиц, <i>участвовать в управлении хозяйствующими субъектами</i> независимо от их организационно-правовых форм</p> <p>Основание: п.2 ч.3 ст.12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» (введен 21.11.2011)</p>	<p>в отношении лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ на непостоянной основе, в законодательстве <i>нет запретов</i> на занятие предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, участие в управлении хозяйствующими субъектами независимо от их организационно-правовых форм</p>

	<p><u>Примечание.</u> Понятие «участие в управлении хозяйствующими субъектами» в Законе не определено. Вероятно, под ним следует понимать участие владельцев акций в общем собрании участников общества, вхождение в совет директоров (наблюдательный совет) общества, вхождение в исполнительный орган общества (правление, дирекция, директор, ген. директор). При этом согласно п.3 ч.1 ст.13.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» увольнению (освобождению от должности) подлежат исключительно лица, замещающие гос. должности, которые участвуют в управлении коммерческой организацией <i>на платной основе</i>.</p> <p>Имеется неопределенность в правовом регулировании.</p>	<p><u>Примечание.</u> При этом согласно п.3 ч.1 ст.13.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» увольнению (освобождению от должности) подлежат лица, замещающие гос. должности, которые участвуют в управлении коммерческой организацией <i>на платной основе</i>.</p> <p>Имеется неопределенность в правовом регулировании.</p>
<p>4. занятие оплачиваемой деятельностью</p>	<p>не вправе заниматься <i>другой оплачиваемой деятельностью</i>, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации или договоренностями на взаимной основе федеральных органов государственной власти с государственными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями</p> <p>Основание: п.3 ч.3 ст.12.1 Федерального закона «О</p>	

	<p>противодействию коррупции»; п.2 ст.12 Федерального закона № 184-ФЗ «Об общих принципах...»; ст.5 Закона ЯО «О статусе депутата Ярославской областной Думы»</p> <p><u>Примечание</u> - под <i>преподавательской</i> деятельностью понимается деятельность, связанная с преподаванием в образовательных учреждениях различного типа, организациях, осуществляющих образовательную деятельность; - под <i>научной</i> деятельностью понимается деятельность, направленная на получение и применение новых знаний; - под <i>творческой</i> деятельностью понимается создание культурных ценностей и их интерпретация (источник – комментарий к Фед.закону № 184-ФЗ); - под <i>другой оплачиваемой</i> деятельностью следует понимать деятельность на основании трудовых договоров, договоров подряда.</p>	
<p>5. владение ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций)</p>	<p>в случае, если владение ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций) <i>приводит или может привести к конфликту интересов</i>, депутат обязан передать принадлежащие ему ценные бумаги, акции (доли участия, пай в уставных (складочных) капиталах организаций) <i>в доверительное управление</i> в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.</p> <p>Основание: ст.12.3 Федерального закона «О</p>	<p>в случае, если владение ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций) <i>приводит или может привести к конфликту интересов</i>, депутат обязан передать принадлежащие ему ценные бумаги, акции (доли участия, пай в уставных (складочных) капиталах организаций) <i>в доверительное управление</i> в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.</p> <p>Основание: ст.12.3 Федерального закона «О</p>

	<p>противодействию коррупции».</p> <p><u>Примечание</u> - Федеральный закон «О противодействии коррупции» не определяет понятие «конфликт интересов» в отношении лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ. Данное понятие определяется только в отношении государственной и муниципальной службы.</p>	<p>противодействию коррупции».</p> <p><u>Примечание</u> - Федеральный закон «О противодействии коррупции» не определяет понятие «конфликт интересов» в отношении лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ. Данное понятие определяется только в отношении государственной и муниципальной службы.</p>
6. статус поверенных и представителей	<p>не вправе быть <i>поверенными</i> или иными <i>представителями</i> по делам третьих лиц в органах государственной власти и органах местного самоуправления, если иное не предусмотрено федеральными законами</p> <p>Основание: п.4 ч.3 ст.12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции»</p>	
7. защита и представительство	<p>не может участвовать в качестве <i>защитника</i> или <i>представителя</i> (кроме случаев законного представительства) по гражданскому или уголовному делу либо делу об административном правонарушении.</p> <p>Основание: п.5.1. ст.12 Федерального закона № 184-ФЗ «Об общих принципах...»; ст.5 Закона ЯО «О статусе депутата Ярославской областной Думы»</p>	
8. использование информации, средств материально-технического,	<p>не вправе использовать <i>в неслужебных целях</i> информацию, средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, предназначенные только для служебной деятельности</p>	

финансового и информационного обеспечения	Основание: п.5 ч.3 ст.12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции»	
9. получение гонораров	<p>не вправе получать <i>гонорары</i> за публикации и выступления в качестве лица, замещающего государственную должность Российской Федерации, государственную должность субъекта Российской Федерации, должность главы муниципального образования, муниципальную должность, замещаемую на постоянной основе</p> <p>Основание: п.6 ч.3 ст.12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции»</p>	
10. получение вознаграждений	<p>не вправе получать в связи с выполнением служебных (должностных) обязанностей не предусмотренные законодательством Российской Федерации <i>вознаграждения</i> (ссуды, денежное и иное вознаграждение, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов).</p> <p>Основание: п.7 ч.3 ст.12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции»</p>	
11. принятие званий, наград, знаков отличия	<p>не вправе принимать вопреки установленному порядку <i>почетные и специальные звания, награды и иные знаки отличия</i> (за исключением научных и спортивных) иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций</p> <p>Основание: п.8 ч.3 ст.12.1 Федерального закона «О</p>	

		противодействию коррупции»	
12. служебные командировки за пределы РФ	за	<p>не вправе выезжать в служебные командировки за пределы Российской Федерации <i>за счет средств физических и юридических лиц</i>, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, по договоренностям государственных органов Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации или муниципальных органов с государственными или муниципальными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями</p> <p>Основание: п.9 ч.3 ст.12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции»</p>	
13. участие деятельности иностранных организаций	в	<p>не вправе входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов <i>иностраных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений</i>, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации или договоренностями на взаимной основе федеральных органов государственной власти с государственными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями</p> <p>Основание: п.10 ч.3 ст.12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции»</p>	

<p>14. использование информации ограниченного доступа</p>	<p>не вправе разглашать или использовать в целях, <i>не связанных с выполнением служебных обязанностей</i>, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к информации ограниченного доступа, ставшие ему известными в связи с выполнением служебных обязанностей</p> <p>Основание: п.11 ч.3 ст.12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции»</p>	
<p>15. представление информации о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера</p>	<p>представляют сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей</p> <p>Основание: ч.2 ст.11 Закона ЯО «О мерах по противодействию коррупции в Ярославской области»; ч.4 ст.12.1 ФЗ «О противодействии коррупции»</p>	<p>представляют сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей</p> <p>Основание: ч.2 ст.11 Закона ЯО «О мерах по противодействию коррупции в Ярославской области»</p>
<p>16. получение подарков</p>	<p>а) <i>не допускается дарение, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает трех тысяч рублей</i> в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей.</p> <p>Запрет на дарение не распространяется на случаи дарения в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями. Подарки, которые получены и стоимость которых превышает три тысячи рублей, признаются собственностью субъекта Российской Федерации и передаются по акту в орган, в</p>	<p><i>не допускается дарение, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает трех тысяч рублей</i> в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей.</p> <p>Запрет на дарение не распространяется на случаи дарения в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями. Подарки, которые получены и стоимость которых превышает три тысячи рублей, признаются собственностью субъекта Российской Федерации и передаются по акту в орган, в</p>

котором лицо замещает должность.

Основание: ст.575 Гражданского кодекса РФ

б) не вправе получать в связи с выполнением служебных (должностных) обязанностей не предусмотренные законодательством Российской Федерации вознаграждения (ссуды, денежное и иное вознаграждение, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов) и подарки от физических и юридических лиц. Подарки, полученные в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются собственностью соответственно Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования и передаются по акту в соответствующий государственный или муниципальный орган. Лицо, замещавшее государственную должность субъекта Российской Федерации на постоянной основе, сдавшее подарок, полученный им в связи с протокольным мероприятием, со служебной командировкой и с другим официальным мероприятием, может его выкупить в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации;

Основание: п.7 ч.3 ст.12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции»

Примечание. Имеется противоречие между ст.575 ГК РФ, позволяющей получать подарки, стоимость которых не превышает трех тысяч рублей, и п.7 ч.3 ст.12.1 Федерального закона «О противодействии

котором лицо замещает должность.

Основание: ст.575 Гражданского кодекса РФ

коррупции», содержащей полный запрет на получение подарков.

Частью 1 статьи 13.1 Федерального закона «О противодействии коррупции», введенной 21.11.2011, предусмотрено увольнение (освобождение от должности) лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, в связи с утратой доверия в случае:

1) *непринятия лицом мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого оно является;*

2) *непредставления лицом сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений;*

3) *участия лица на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организации, за исключением случаев, установленных федеральным законом;*

4) *осуществления лицом предпринимательской деятельности;*

5) *вхождения лица в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.*

При этом согласно части 1 статьи 13.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» порядок увольнения (освобождения от должности) предусматривается *федеральными конституционными законами, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.*

Пунктом «з» части первой статьи 3 Закона Ярославской области «О статусе депутата Ярославской областной Думы» предусмотрено *досрочное прекращение полномочий* депутата Ярославской областной Думы в случае несоблюдения им ограничений, связанных со статусом депутата.

и юридической экспертизы