



**ГУБЕРНАТОР
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская пл., д. 3, г. Ярославль, 150000
Телефоны (4852) 72-82-53, 78-60-03
Факс (4852) 73-05-65
e-mail: gubern@yarregion.ru

Председателю
Ярославской областной Думы

М.В. Боровицкому

13.12.2023 № УХ.01-11716/2023

На № _____ от _____

О законодательной инициативе

Уважаемый Михаил Васильевич!

В соответствии со статьей 27 Устава Ярославской области вношу в Ярославскую областную Думу проект закона Ярославской области «О внесении изменений в Закон Ярославской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ярославской области».

Официальным представителем Губернатора области по указанному законопроекту назначен министр образования Ярославской области Лобода И.В.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

С уважением,

М.Я. Евраев



ЗАКОН ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Ярославской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ярославской области»

Принят Ярославской областной Думой
« ____ » _____ 2023 года

Статья 1

Внести в Закон Ярославской области от 16.12.2009 № 70-з «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ярославской области» (Документ – Регион, 2009, 22 декабря, № 36; 2010, 19 февраля, № 9-а; 3 декабря, № 93; 2011, 11 октября, № 83; 28 декабря, № 110; 2012, 6 апреля, № 26; 26 декабря, № 108; 2013, 12 марта, № 18; 31 мая, № 41; 12 июля, № 54; 25 декабря, № 104; 2014, 28 февраля, № 15; 4 апреля, № 26; 13 мая, № 36; 26 декабря, № 111-а; 2015, 14 апреля, № 29; 1 декабря, № 99; 2016, 26 февраля, № 16; 13 мая, № 41; 14 июня, № 51; 14 октября, № 90; 27 декабря, № 113; 2017, 16 июня, № 47; 1 декабря, № 101; 27 декабря, № 110-а; 2018, 25 декабря, № 111; 2019, 5 июля, № 55-а; 27 декабря, № 112; 2020, 14 апреля, № 30; 8 июля, № 53; 21 августа, № 69; 25 декабря, № 109; 2021, 26 февраля, № 16; 18 мая, № 39; 9 июля, № 55; 2022, 13 мая, № 36; 1 ноября, № 90; 29 ноября, № 98; 23 декабря, № 106; 2023, 11 апреля, № 26; 7 июля, № 51; 17 октября, № 82) следующие изменения:

1) пункт 3 части 1 статьи 19 изложить в следующей редакции:

«3) выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания содействия в преодолении трудной жизненной ситуации лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.»;

2) статью 19³ признать утратившей силу;

3) в приложении:

а) раздел 13 признать утратившим силу;

б) в пункте 3 раздела 14:

абзац второй изложить в следующей редакции:

« $S_m = \sum S_{1-13} + B$, где:»;

дополнить абзацем следующего содержания:

« B – расходы на оплату почтовых и (или) банковских услуг по доставке компенсации стоимости набора продуктов питания получателям.»;

в) в разделе 15:

пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Размер субвенции на компенсацию расходов за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, предоставляемой соответствующему местному бюджету, определяется по формуле:

$S_m = S_1 + S_2$, где:

S_1 – объем расходов на предоставление родителям (законным представителям) компенсации расходов за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность;

S_2 – объем расходов на освобождение родителей (законных представителей) от платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.»;

дополнить пунктами 4 и 5 следующего содержания:

«4. Объем расходов на предоставление родителям (законным представителям) компенсации расходов за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, определяется по формуле:

$S_1 = \sum ((0,2 \times N_{1i} + 0,5 \times N_{2i} + 0,7 \times N_{3i}) \times E_i \times D_i) + P$, где:

0,2, 0,5, 0,7 – доля компенсации, определяемая в соответствии с Законом Ярославской области «Социальный кодекс Ярославской области»;

N_{1i} – количество детей, родители (законные представители) которых имеют право на получение компенсации на первого ребенка (период пребывания воспитанника в организации i часов);

N_{2i} – количество детей, родители (законные представители) которых имеют право на получение компенсации на второго ребенка (период пребывания воспитанника в организации i часов);

N_{3i} – количество детей, родители (законные представители) которых имеют право на получение компенсации на третьего и последующих детей в семье (период пребывания воспитанника в организации i часов);

E_i – средний размер родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в государственных и муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по муниципальным районам (городским округам) Ярославской области, установленный Правительством Ярославской области (период пребывания воспитанника в организации i часов);

D_i – планируемое среднегодовое количество дней посещения воспитанниками образовательной организации, родители (законные представители) которых имеют право на получение компенсации (период пребывания воспитанника в организации i часов);

P – расходы на оплату почтовых и (или) банковских услуг по доставке компенсации получателям.

5. Объем расходов на освобождение родителей (законных представителей) от платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, определяется по формуле:

$$S_2 = \sum (\sum (N_{4ij} \times F_{ij}) \times R_i), \text{ где:}$$

N_{4ij} – количество детей, родители (законные представители) которых освобождены от взимаемой с родителей (законных представителей) платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ярославской области, созданных j -тым учредителем, в соответствии с законами Ярославской области «О мерах социальной поддержки членов семей граждан, призванных на военную службу по мобилизации» и «О мерах социальной поддержки членов семей отдельных категорий граждан в связи с проведением специальной военной операции» (период пребывания воспитанника в организации i часов);

F_{ij} – размер родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ярославской области, установленный j -тым учредителем организации (период пребывания воспитанника в организации i часов);

R_i – планируемое среднегодовое количество дней посещения воспитанниками образовательной организации, родители (законные представители) которых освобождены от взимаемой с родителей (законных представителей) платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ярославской области, в соответствии с законами Ярославской области «О мерах социальной поддержки членов семей граждан, призванных на военную службу по мобилизации» и «О мерах социальной поддержки членов семей отдельных категорий граждан в связи с проведением специальной военной операции» (период пребывания воспитанника в организации i часов).»;

г) в разделе 16:

в пункте 3:

абзац второй изложить в следующей редакции:

« $S_m = \sum S_1 - S_{16}$, где:»;

дополнить абзацем следующего содержания:

« S_{16} – объем расходов муниципальных образований, осуществляющих подготовку лиц, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством формах.»;

дополнить пунктом 20 следующего содержания:

«20. Объем расходов муниципальных образований, осуществляющих подготовку лиц, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством формах, определяется по формуле:

$$S_{16} = Z \times D_T \times 12 \times K_{OT} \times 1,05, \text{ где:}$$

Z – среднегодовое количество ставок специалистов, осуществляющих подготовку лиц, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством формах;

D_T – среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности) в Ярославской области по данным федерального статистического наблюдения, сложившаяся за год, предшествующий году, в котором осуществляется планирование расходов на очередной год и на плановый период;

12 – количество месяцев, применяемых для расчета;

K_{OT} – коэффициент, учитывающий начисления на оплату труда;

1,05 – значение, учитывающее прочие расходы на подготовку лиц, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством формах.»;

д) пункт 5 раздела 17 изложить в следующей редакции:

«5. Объем расходов на выплату ежемесячного вознаграждения по договору о приемной семье определяется по формуле:

$$B = N_1 \times E_1 \times M \times V + N_2 \times E_2 \times M \times V + N_3 \times E_3 \times M \times V + N_4 \times E_4 \times M \times V + N_{1.2} \times E_1 \times M + N_{2.2} \times E_2 \times M + N_{3.2} \times E_3 \times M + N_{4.2} \times E_4 \times M + D, \text{ где:}$$

N_1 – количество детей в возрасте до 12 лет, принятых на воспитание в приемную семью в качестве первого или второго ребенка, вознаграждение приемным родителям которых подлежит обложению страховыми взносами в соответствии с федеральным законодательством;

N_2 – количество детей в возрасте от 12 до 18 лет, принятых на воспитание в приемную семью в качестве первого или второго ребенка, вознаграждение приемным родителям которых подлежит обложению страховыми взносами в соответствии с федеральным законодательством;

N_3 – количество детей, принятых на воспитание в приемную семью в качестве третьего или последующего ребенка, вознаграждение приемным родителям которых подлежит обложению страховыми взносами в соответствии с федеральным законодательством;

N_4 – количество принятых на воспитание в приемную семью детей, не достигших трехлетнего возраста, хронически больных детей и детей с ограниченными возможностями здоровья, вознаграждение приемным родителям которых подлежит обложению страховыми взносами в соответствии с федеральным законодательством;

E_1 – размер ежемесячного вознаграждения по договору о приемной семье, взявшей на воспитание одного или двух детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 12 лет;

E_2 – размер ежемесячного вознаграждения по договору о приемной семье, взявшей на воспитание одного или двух детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 12 до 18 лет;

E_3 – размер ежемесячного вознаграждения по договору о приемной семье, взявшей на воспитание третьего или последующего ребенка;

E_4 – размер увеличения ежемесячного вознаграждения по договору о приемной семье за каждого ребенка, не достигшего трехлетнего возраста, хронически больного ребенка либо ребенка с ограниченными возможностями здоровья;

M – количество выплат в год;

V – коэффициент, учитывающий начисления на оплату труда;

$N_{1.2}$ – количество детей в возрасте до 12 лет, принятых на воспитание в приемную семью в качестве первого или второго ребенка, вознаграждение приемным родителям которых не подлежит обложению страховыми взносами в соответствии с федеральным законодательством;

$N_{2.2}$ – количество детей в возрасте от 12 до 18 лет, принятых на воспитание в приемную семью в качестве первого или второго ребенка, вознаграждение приемным родителям которых не подлежит обложению страховыми взносами в соответствии с федеральным законодательством;

$N_{3.2}$ – количество детей, принятых на воспитание в приемную семью в качестве третьего или последующего ребенка, вознаграждение приемным родителям которых не подлежит обложению страховыми взносами в соответствии с федеральным законодательством;

$N_{4.2}$ – количество принятых на воспитание в приемную семью детей, не достигших трехлетнего возраста, хронически больных детей и детей с ограниченными возможностями здоровья, вознаграждение приемным родителям которых не подлежит обложению страховыми взносами в соответствии с федеральным законодательством;

Д – расходы на оплату почтовых и (или) банковских услуг по доставке вознаграждения получателям.»;

е) раздел 28 признать утратившим силу.

Статья 2

Признать утратившим силу пункт 5 статьи 2 Закона Ярославской области от 21.12.2012 № 64-з «О внесении изменений в законодательные акты Ярославской области в сфере наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями» (в части дополнения статьей 19³ главы 2 Закона Ярославской области от 16.12.2009 № 70-з «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ярославской области») (Документ – Регион, 2012, 26 декабря, № 108).

Статья 3

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2024 года, за исключением пункта 1 и подпункта «б» пункта 3 статьи 1 настоящего Закона, вступающих в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ярославской области

М.Я. Евраев

« _____ » _____ 2023 г.

№ _____

Пояснительная записка к проекту закона Ярославской области
«О внесении изменений в Закон Ярославской области
«О наделении органов местного самоуправления государственными
полномочиями Ярославской области»

Проект закона Ярославской области «О внесении изменений в Закон Ярославской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ярославской области» (далее – проект закона) разработан в целях совершенствования регионального законодательства в сфере наделения полномочиями органов местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области.

Проектом закона предлагается внести следующие изменения в Закон Ярославской области от 16.12.2009 № 70-з «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ярославской области» (далее – Закон области):

1) внести изменение в пункт 3 части 1 статьи 19 Закона области в соответствии с положениями Федерального закона от 04.08.2023 № 461-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», предусматривающими выявление обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, при сокращении срока действия договора найма специализированного жилого помещения, заключенного с лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лицами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

2) признать утратившими силу статью 19³ и раздел 28 приложения к Закону области (методика распределения субвенции на поддержку сельскохозяйственного производства в части организационных мероприятий в рамках предоставления субсидий сельскохозяйственным производителям) в связи с реализацией нового механизма предоставления субсидий сельскохозяйственным производителям в Ярославской области, который обеспечивает возможность взаимодействия министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка Ярославской области с получателями средств напрямую, в том числе посредством электронного документооборота;

3) признать утратившим силу раздел 13 приложения к Закону области (методика распределения субвенции на содержание муниципальных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и на предоставление социальных гарантий их воспитанникам). В соответствии с пунктом 66 Плана мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на 2021 – 2027 годы, утвержденного постановлением Правительства области от 27.05.2021 № 328-п, и раздела 3 Комплекса мер по повышению эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей, проживающих в детских домах-интернатах, а также детей, помещенных под надзор в организации для детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей, утвержденное постановлением Правительства области от 19.01.2021 № 2-п, установлен срок реализации перехода организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства до 1 января 2024 года к единой модели подчиненности. С 1 января 2024 года планируется передача из муниципальной собственности в собственность Ярославской области муниципальных детских домов;

4) внести дополнение в методику распределения субвенции на организацию питания обучающихся образовательных организаций (раздел 14 приложения) в целях учета расходов на оплату почтовых и (или) банковских услуг по доставке компенсации стоимости набора продуктов питания получателям;

5) скорректировать методику распределения субвенции на компенсацию расходов за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (раздел 15 приложения), с учетом различного размера платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в муниципальных и частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ярославской области, в целях освобождения родителей (законных представителей) от указанной платы;

6) дополнить методику распределения субвенции на государственную поддержку опеки и попечительства (раздел 16 приложения) расходами муниципальных образований на осуществление подготовки лиц, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством формах, в соответствии с положениями статей 6 и 8 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»;

7) уточнить методику распределения субвенции на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю (раздел 17 приложения), и предусмотреть в расчете отсутствие начисления страховых взносов на вознаграждение по договору о приемной семье приемным родителям, получающим страховые пенсии (пункт 1 статьи 7 Федерального закона от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»).

Принятие проекта закона потребует выделения дополнительных средств областного бюджета на осуществление подготовки лиц, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством формах, в размере 4,4 млн. руб. ежегодно.

Принятие проекта закона не потребует признания утратившими силу, приостановления действия, изменения или принятия иных законодательных актов Ярославской области.