

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

Сроки проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:
начало: 01 июля 2019 г.
окончание: 29 июля 2019 г.

1. Общая информация

1.1. Разработчик проекта нормативного правового акта (далее – орган-разработчик): депутат Ярославской областной Думы Щенников А.Н.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: Закон Ярославской области «О внесении изменения в статью 12 Закона Ярославской области «Об административных правонарушениях».

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования:

Статьей 12 Закона Ярославской области от 03 декабря 2007 № 100-з «Об административных правонарушениях» установлена административная ответственность за совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан в ночное время в местах их жительства и пребывания. При этом к ночному времени относится время с 22 до 6 часов местного времени, а в период с 1 июня по 31 августа - время с 23 до 6 часов местного времени.

Вместе с тем в законодательстве Ярославской области отсутствуют нормы, защищающие права проживающих в многоквартирном доме лиц от действий, нарушающих тишину и покой в дневное время (с 13 до 15 часов местного времени).

По сведениям УМВД России по Ярославской области число сообщений в дежурные части территориальных органов о фактах нарушения тишины и покоя граждан по месту жительства и пребывания составило: в 2016 году – 7740; в 2017 году – 7690; в 2018 году – 6507.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации свидетельствует о том, что во многих регионах установлен запрет на совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан в дневное время.

1.4. Основание для разработки проекта нормативного правового акта:

- Конституция Российской Федерации (статьи 7, 17 и 38);
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (часть 1 статьи 1.3.1);
- Жилищный кодекс Российской Федерации (статьи 17 и 30).

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Проект закона «О внесении изменения в статью 12 Закона Ярославской области «Об административных правонарушениях» подготовлен для обеспечения права граждан на отдых и права на жилище, в части использования своего жилого недвижимого имущества для нормального проживания путем установления запрета на совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан, в том числе несовершеннолетних детей, в период с 13 до 15 часов местного времени, а также с целью предотвращения противоправных посягательств.

Установление административной ответственности позволит защитить общественные отношения от возможных нарушений и предотвратить их наступление.

1.6. Краткое описание предлагаемого способа правового регулирования:

Законом Ярославской области «О внесении изменения в статью 12 Закона Ярославской области «Об административных правонарушениях» предлагается дополнить Закон Ярославской области от 03.12.2007 № 100-з «Об административных правонарушениях» составом административного правонарушения, объективная сторона которого выражена в совершении действий, нарушающих тишину и покой граждан в дневное время в местах их жительства и

пробывания. К дневному времени в целях Закона относится время с 13 до 15 часов местного времени

1.7. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Щенников Андрей Николаевич

депутат Ярославской областной Думы

Тел. 8 (4852) 40-13-53, адрес электронной почты: org.yar@yandex.ru.

2. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

2.1. Степень регулирующего воздействия проекта	высокая
2.2. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие ответственность за нарушение нормативных правовых актов Ярославской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности	

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, условий и факторов ее существования:

Статьей 12 Закона Ярославской области от 03 декабря 2007 № 100-з «Об административных правонарушениях» установлена административная ответственность за совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан в ночное время в местах их жительства и пребывания. При этом к ночному времени относится время с 22 до 6 часов местного времени, а в период с 1 июня по 31 августа - время с 23 до 6 часов местного времени.

Вместе с тем в законодательстве Ярославской области отсутствуют нормы, защищающие права проживающих в многоквартирном доме лиц от действий, нарушающих тишину и покой в дневное время (с 13 до 15 часов местного времени).

Уполномоченному по правам ребенка в Ярославской области, депутатам Ярославской областной Думы и органам внутренних дел поступают обращения граждан по вопросу отсутствия необходимого законодательного регулирования, содержащие призывы к скорейшему решению проблемы.

По сведениям УМВД России по Ярославской области число сообщений в дежурные части территориальных органов о фактах нарушения тишины и покоя граждан по месту жительства и пребывания составило: в 2016 году – 7740; в 2017 году – 7690; в 2018 году – 6507.

В вопросах соблюдения прав и законных интересов жителей Ярославской области, а равно обеспечения покоя и дневного сна детей, совершеннолетних граждан (в т.ч. престарелых, больных) в свете влияния на здоровье, общей продолжительности, оптимального времени начала (окончания) дневного сна и значения тишины (отсутствия действий, нарушающих тишину и покой) для полноценного дневного сна, законодательство Ярославской области должно содержать адекватный механизм, регламентирующий такое пользование жилым помещением, осуществляемое гражданином в дневное время, которое не нарушает прав и законных интересов граждан.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации свидетельствует о том, что во многих регионах установлен запрет на совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан в дневное время.

3.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

Нормы Конституции Российской Федерации (статьи 7, 17 и 38) и Жилищного кодекса РФ (статьи 17 и 30) свидетельствуют о том, что пользование жилым помещением, осуществляемое

гражданином, не должно нарушать прав и законных интересов других граждан, в частности соседей.

Учитывая, что федеральным законодательством не установлена административная ответственность за совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан в дневное время, жители Ярославской области, находясь в своем жилище, не могут гарантированно пользоваться тишиной и покоем в дневное время.

3.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: отсутствует.

3.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: отсутствует.

3.5. Источники данных: отсутствует.

3.6. Иная информация о проблеме: отсутствует.

4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности

4.1. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации:

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации свидетельствует о том, что во многих регионах установлен запрет на совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан в дневное время.

К числу таких законов относятся:

- Закон Московской области от 07.03.2014 № 16/2014-ОЗ «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Московской области»;
- Кодекс Хабаровского края об административных правонарушениях;
- Закон Новосибирской области от 28.03.2016 № 47-ОЗ «Об отдельных вопросах обеспечения тишины и покоя граждан на территории Новосибирской области»;
- Закон Нижегородской области от 01.04.2015 № 44-З «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Нижегородской области»;
- Закон Амурской области от 30.03.2007 № 319-ОЗ «Об административной ответственности в Амурской области»;
- Закон Алтайского края от 06.12.2017 № 95-ЗС «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Алтайского края».

При подготовке разработчиком направлялись обращения в законодательные органы в целях учета практики указанных регионов Российской Федерации.

4.2. Источники данных: нормативные правовые акты; ответы законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации на обращения.

5. Цели предлагаемого правового регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Российской Федерации и Ярославской области

5.1. Цели предлагаемого правового регулирования	5.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования
Цель : обеспечения права граждан на отдых и права на жилище, в части использования своего жилого недвижимого имущества для нормального проживания в дневное время, путем установления запрета (установления ответственности) на совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан, в том числе несовершеннолетних детей, в период с 13 до 15 часов местного времени.	с момента вступления закона Ярославской области в силу

5.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого правового регулирования принципам правового регулирования, программным документам Российской Федерации и Ярославской области:

Проект закона «О внесении изменения в статью 12 Закона Ярославской области «Об административных правонарушениях» подготовлен для обеспечения права граждан на отдых и права на жилище, в части использования своего жилого недвижимого имущества для нормального проживания путем установления запрета на совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан, в том числе несовершеннолетних детей, в период с 13 до 15 часов местного времени, а также с целью предотвращения противоправных посягательств.

Установление административной ответственности позволит защитить общественные отношения от возможных нарушений и предотвратить их наступление.

Предлагаемое правовое регулирование соответствует Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях задачами законодательства об административных правонарушениях, к числу целей которого относятся защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, общественного порядка и общественной безопасности, а также предупреждение административных правонарушений (статья 1.2), а цель административного наказания как установленной государством меры ответственности за совершение административного правонарушения - предупреждение совершения новых правонарушений как самими правонарушителями, так и другими лицами (часть 1 статьи 3.1).

5.4. Иная информация о целях предлагаемого правового регулирования: отсутствует.

6. Описание предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Проектом закона «О внесении изменения в статью 12 Закона Ярославской области «Об административных правонарушениях» предлагается дополнить Закон Ярославской области от 03.12.2007 № 100-з «Об административных правонарушениях» составом административного правонарушения, объективная сторона которого выражена в совершении действий, нарушающих тишину и покой граждан в дневное время в местах их жительства и пребывания. К дневному времени в целях Закона относится время с 13 до 15 часов местного времени, за исключением нерабочих праздничных дней, установленных статьей 112 Трудового кодекса Российской Федерации.

Законопроектом предложено установить ответственность за совершение указанного правонарушения в виде предупреждения или наложения административного штрафа на граждан в размере от двухсот до одной тысячи рублей; наложения административного штрафа на должностных лиц - в размере от одной тысячи до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Конкретный размер санкций предлагаемой редакции статьи 12 за совершение совершении действий, нарушающих тишину и покой граждан в дневное время, предлагается определить исходя из установленного размера ответственности за совершение аналогичных действий в ночное время и уменьшить по причине меньшей общественной опасности содеянного. Кроме того при совершении указанного правонарушения лицом, которое в течение года подвергалось административному наказанию за то же деяние, предусмотрено усиление ответственности.

6.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): отсутствует.

6.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: иные способы отсутствуют.

6.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: отсутствует.

7. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти Ярославской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

7.1. Группа участников отношений	7.2. Оценка количества участников отношений	7.3. Источники данных
Физические и юридические лица	Неограниченный круг, не проводилась.	

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

8.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	8.2. Порядок реализации	8.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Изложение статьи 12 Закона Ярославской области от 03.12.2007 № 100-з «Об административных правонарушениях» в новой редакции не повлечет изменения компетенции административных комиссий, установленной статьей 5 Закона Ярославской области от 03.12.2007 № 100-з «Об административных правонарушениях», по рассмотрению дел об административных правонарушениях.	В соответствии с установленным Законом Ярославской области от 03.12.2007 № 100-з «Об административных правонарушениях» порядком.	В связи с появлением двух составов административного правонарушения (части 1, 3 проекта Закона) трудозатраты увеличатся.
Изложение статьи 12 Закона Ярославской области от 03.12.2007 № 100-з «Об административных правонарушениях» в новой редакции не повлечет изменения полномочий должностных лиц органов исполнительной власти Ярославской области, установленных пунктом 2 приложения 2 к Закону Ярославской области от 03.12.2007 № 100-з «Об административных правонарушениях», по составлению протоколов об	В соответствии с установленным Законом Ярославской области от 03.12.2007 № 100-з «Об административных правонарушениях» порядком.	В связи с появлением двух составов административного правонарушения (части 1, 3 проекта Закона) трудозатраты увеличатся.

административных правонарушениях		
----------------------------------	--	--

9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Ярославской области

9.1. Наименование новой или изменяемой функции (полномочия, обязанности или права) (указываются данные из раздела 8 сводного отчета)	9.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Ярославской области	9.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, рублей
9.4. Наименование государственного органа (от 1 до N) (указываются данные из раздела 8 сводного отчета):		
9.4.1. Административные комиссии	Единовременные расходы (от 1 до N) в _____ г.:	отсутствуют
	Единовременные расходы (от 1 до N) в _____ г.:	отсутствуют
	Возможные поступления (от 1 до N) за период _____ гг.:	не прогнозируется
9.4.2. должностные лица департамента региональной безопасности Ярославской области, осуществляющие функции по реализации государственной политики в сфере обеспечения безопасности и профилактики правонарушений на территории Ярославской области	Единовременные расходы (от 1 до N) в _____ г.:	отсутствуют
	Единовременные расходы (от 1 до N) в _____ г.:	отсутствуют
	Возможные поступления (от 1 до N) за период _____ гг.:	не прогнозируется
9.5. Итого единовременные расходы		отсутствуют
9.6. Итого периодические расходы за год		отсутствуют
9.7. Итого возможные поступления за год		

9.8. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) консолидированного бюджета Ярославской области: отсутствуют.

9.9. Источники данных: отсутствуют.

10. Новые преимущества, а также обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, установленных нормативными правовыми актами Ярославской области, а также порядок организации их исполнения*

10.1. Группа участников	10.2. Описание новых преимуществ, обязанностей, ограничений или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений

<p>Физические и юридические лица</p>	<p>Запрет совершения действий, нарушающих тишину и покой граждан в дневное время в местах их жительства и пребывания. К действиям, нарушающим тишину и покой граждан в дневное время в местах их жительства, в целях настоящего Закона относятся совершенные в многоквартирных домах, индивидуальных жилых домах (части индивидуального жилого дома), в общежитиях: а) использование телевизоров, радиоприемников, магнитофонов и других звуковоспроизводящих устройств, а также устройств звукоусиления; б) игра на музыкальных инструментах, крики, свист, пение, а также иные действия, сопровождающиеся звуками; г) использование пиротехнических средств; в) производство ремонтных, строительных, разгрузочно-погрузочных работ.</p>	<p>Не совершать действий, нарушающих тишину и покой граждан в дневное время в местах их жительства и пребывания. Планирование деятельности в период с 13 до 15 часов местного времени</p>
--------------------------------------	--	---

11. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо изменением содержания таких обязанностей, а также связанных с введением или изменением ответственности*

11.1. Группа участников (указываются данные из раздела 7 сводного отчета)	11.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений (указываются данные из раздела 10 сводного отчета)	11.3. Описание и оценка видов расходов
<p>Физические и юридические лица</p>	<p>Запрет совершения действий, нарушающих тишину и покой граждан в дневное время в местах их жительства и пребывания. К действиям, нарушающим тишину и покой граждан в дневное время в местах их жительства, в целях настоящего Закона относятся совершенные в многоквартирных домах, индивидуальных жилых домах (части индивидуального жилого дома), в общежитиях: а) использование телевизоров, радиоприемников, магнитофонов и других звуковоспроизводящих устройств, а также устройств звукоусиления; б) игра на музыкальных инструментах, крики, свист, пение, а также иные действия, сопровождающиеся звуками; г) использование пиротехнических средств; в) производство ремонтных, строительных, разгрузочно-погрузочных работ.</p>	<p>Расходы отсутствуют. В случае совершения административного правонарушения – штраф в размерах, установленных санкцией соответствующей части проектируемой статьи.</p>

11.4. Источники данных: отсутствуют.

12. Информация об отмене обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности

12.1. Описание отменяемых обязанностей, запретов и ограничений	12.2. Описание и оценка затрат на выполнение отменяемых обязанностей, запретов или ограничений
Отмена обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не предусмотрена.	-

12.3. Нормативный правовой акт, в котором содержатся отменяемые обязанности, запреты или ограничения: отсутствует.

13. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

13.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	13.2. Оценка вероятности наступления рисков	13.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	13.4. Степень контроля рисков**
отсутствуют	отсутствуют	отсутствуют	отсутствуют

13.5. Источники данных: отсутствуют.

14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

14.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	14.2. Сроки мероприятий	14.3. Описание ожидаемого результата	14.4. Объем финансирования	14.5. Источники финансирования
Не потребуются	-	-	-	-

14.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: 0,00 руб.

15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

15.1. Цели предлагаемого правового регулирования (указываются данные из раздела 5 сводного отчета)	15.2. Индикативные показатели	15.3. Единицы измерения индикативных показателей	15.4. Способы расчета индикативных показателей
обеспечение права граждан на отдых и права на жилище, в части использования своего жилого недвижимого имущества для нормального проживания в дневное время	-	-	-

15.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: отсутствует.

15.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год): 0, 00 руб.

15.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): отсутствует.

16. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента

16.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта: по истечении 10 дней после дня его официального опубликования (не позднее сентября 2019 года).

16.2. Необходимость установления переходных положений (переходного периода): не требуется.

16.3. Срок (если есть необходимость установления переходных положений): отсутствует.

16.4. Обоснование необходимости установления эксперимента: отсутствует.

16.5. Цель проведения эксперимента: -.

16.6. Срок проведения эксперимента: отсутствует.

16.7. Необходимые для проведения эксперимента материальные и организационно-технические ресурсы: не требуются.

16.8. Перечень субъектов Российской Федерации, на территориях которых проводится эксперимент: -.

16.9. Индикативные показатели, в соответствии с которыми осуществляется оценка достижения заявленных целей эксперимента по итогам проведения: отсутствуют.

17. Сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением, лицам, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях органа-разработчика

17.1. Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Место размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: страница уполномоченного органа <http://www.yarregion.ru/depts/usp/Pages/orv.aspx>, страница разработчика проекта акта <http://www.duma.yar.ru/leftcolumn/lawprocess/regocenka/>.

17.2. Срок, в течение которого органом-разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта: начало: « 15 » апреля 20 19 г.; окончание: « 23 » апреля 20 19 г.

17.3. Сведения о лицах, представивших предложения: не поступали.

17.4. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения: -.

17.5. Иные сведения о размещении уведомления: -.

18. Иные сведения, которые, по мнению органа-разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

18.1. Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения: отсутствуют.

18.2. Источники данных: -.

19. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта, сроках его проведения, органах государственной власти Ярославской области и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении

публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях органа-разработчика

19.1. Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Место размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: страница уполномоченного органа <http://www.yarregion.ru/depts/usp/Pages/orv.aspx>, страница разработчика проекта акта <http://www.duma.yar.ru/leftcolumn/lawprocess/regocenka/>.

19.2. Срок, в течение которого органом-разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:

начало: « 01 » июля 20 19 г.; окончание: « 29 » июля 20 19 г.

19.3. Сведения об органах государственной власти Ярославской области, представителях предпринимательского сообщества и других заинтересованных лицах, извещенных о проведении публичных консультаций:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ярославской области;
- Ярославское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Ярославское областное региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Уполномоченный по защите прав человека в Ярославской области;
- Торгово-промышленная палата Ярославской области;
- Управление МВД России по Ярославской области;
- Полномочный представитель Губернатора Ярославской области в Ярославской областной Думе.

19.4. Сведения о лицах, представивших предложения: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ярославской области.

19.5. Сведения о структурных подразделениях органа-разработчика, рассмотревших представленные предложения: А.Н. Щенников.

19.6. Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта нормативного правового акта: отсутствуют.

Приложение.

1. сводка предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры оценки регулирующего воздействия с указанием сведений об их учете или причинах отклонения;

«01» августа 2019 г.

Депутат Ярославской областной Думы



А.Н. Щенников