

7. Анализ рисков для областного бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом

В текущих экономических условиях остаются риски снижения доходов и роста расходов областного бюджета в рамках реализации мер по стабилизации экономической ситуации, что может повлечь за собой увеличение долговой нагрузки областного бюджета.

Также в среднесрочной перспективе существенными рисками при реализации долговой политики остаются риски, связанные с ухудшением ситуации на финансовом рынке, в частности, риск рефинансирования ранее принятых долговых обязательств и процентный риск, то есть невыгодные условия привлечения займов на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств или невозможность рефинансировать текущие обязательства, а также рост процентных ставок на финансовом рынке.

Основной мерой по минимизации указанных рисков будет контроль за структурой государственного долга в целях формирования равномерного графика погашения долговых обязательств, а также анализ текущей и ожидаемой конъюнктуры финансового рынка.

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 13.10.2022 № 94-п
г. Ярославль

Об утверждении основных направлений государственной долговой политики Ярославской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Законом Ярославской области от 26 июня 2008 г. № 28-з «О бюджетном процессе»

ПРАВИТЕЛЬСТВО ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления государственной долговой политики Ярославской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.
2. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Губернатора области, курирующего вопросы организации деятельности администрации Губернатора области.
3. Постановление вступает в силу с момента подписания.

Губернатор области

М.Я. Евраев



УТВЕРЖДЕНЫ
 постановлением
 Правительства области
 от 17.10.2022 № 911-н

- осуществление заимствований с учетом фактического исполнения областного бюджета;
- гибкое использование различных инструментов заимствований в зависимости от ситуации на финансовом рынке;
- формирование структуры государственного долга с приоритетом среднесрочных и долгосрочных заимствований;
- осуществление операций по активному управлению государственным долгом в целях снижения расходов на его обслуживание;
- обеспечение контроля показателей долговой устойчивости, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- финансовое обеспечение реализации инвестиционных и инфраструктурных проектов, определенных и прошедших отбор в установленном Правительством Российской Федерации порядке;
- использование механизма управления остатками средств на счетах по учету средств областного бюджета.

6. Инструменты реализации долговой политики

В качестве инструментов реализации долговой политики рассматриваются как рыночные заимствования, так и бюджетные кредиты из федерального бюджета.

Привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета планируется в целях дальнейшей реализации в регионе инфраструктурных проектов, а также для пополнения остатка средств на едином счете бюджета.

Привлечение кредитов кредитных организаций планируется в основном в форме возобновляемых кредитных линий со свободным графиком выборки и погашения, что позволит оперативно обеспечить доступ к кредитным ресурсам в кратчайшие сроки, а также обеспечит экономии по расходам на обслуживание государственного долга.

Использование государственных облигаций области в качестве долгового инструмента в среднесрочной перспективе будет рассматриваться с учетом общего объема государственных заимствований в соответствующем году, ситуации на финансовом рынке и сравнительных условий осуществления различных видов заимствований.

Предоставление государственных гарантий области планируется рассматривать в рамках реализации механизма, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2459 «Об утверждении Правил финансирования проектов с использованием облигаций специализированных обществ проектного финансирования и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации».

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ государственной долговой политики Ярославской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

1. Общие положения

Основные направления государственной долговой политики Ярославской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – долговая политика) определяют основные направления деятельности по управлению государственным долгом Ярославской области (далее – государственный долг).

2. Итоги реализации государственной долговой политики Ярославской области за 2021 год и истекший период 2022 года

По итогам 2021 года областной бюджет исполнен с профицитом 4 300,9 млн. рублей.

Объем государственного долга на 01.01.2022 составил 41 849,6 млн. рублей, рост по сравнению с предыдущим годом на 5,7 процента обусловлен предоставлением бюджетных кредитов муниципальным образованияам области для погашения долговых обязательств по рыночным заимствованиям за счет средств бюджетного кредита из федерального бюджета.

При этом уровень долговой нагрузки областного бюджета составил 57,7 процента доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений по сравнению с 67,8 процента за 2020 год.

Основные показатели, характеризующие государственный долг, приведены в таблице:

| № п/п | Наименование показателя | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
|-------|--|----------|----------|----------|----------|----------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. | Дефицит областного бюджета, млн. руб. | 2 152,2 | 1 190,4 | 873,4 | 1 896,9 | профицит |
| 2. | Отношение дефицита областного бюджета к объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, % | 4,3 | 2,1 | 1,5 | 3,2 | - |

национальной экономики из-за влияния геополитической ситуации и санкционного давления.

К макроэкономическим факторам продолжает относиться проводимая Центральным банком Российской Федерации денежно-кредитная политика, в том числе принимаемые решения по уровню ключевой ставки.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

- условия соглашения с Министерством финансов Российской Федерации о предоставлении области бюджетных кредитов из федерального бюджета, в том числе с учетом заключенных дополнительных соглашений о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам;

- нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающие систему оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации;

- необходимость достижения целей и решения задач, определенных Постановлением Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, поручениями Президента Российской Федерации, а также Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», в рамках реализации национальных и федеральных проектов.

4. Цели и задачи долговой политики

Долговая политика будет обеспечивать последовательность реализации целей и задач предыдущего бюджетного цикла.

Основной целью долговой политики продолжает оставаться поддержание объема и структуры государственного долга на уровне, позволяющем обеспечить сбалансированность областного бюджета, своевременное исполнение долговых обязательств и возможность социально-экономического развития области.

Основными задачами в сфере долговой политики также останутся:

- обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;
- оптимизация структуры государственного долга в целях минимизации стоимости его обслуживания и обеспечения равномерной долговой нагрузки, связанной с погашением долговых обязательств;
- обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания государственного долга с учетом ситуации на финансовом рынке.

5. Основные направления долговой политики

В связи с указанными выше целями и задачами основными направлениями долговой политики являются:

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
|----|--|----------|----------|----------|----------|----------|
| 3. | Государственный долг на конец года, млн. руб. | 36 166,0 | 37 174,0 | 37 483,2 | 39 592,6 | 41 849,6 |
| 4. | Отношение объема государственного долга к объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, % | 71,7 | 66,4 | 65,9 | 67,8 | 57,7 |
| 5. | Отношение объема «рыночного» долга к объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, % | 41,3 | 40,3 | 41,5 | 40,6 | 18,5 |

Погашение и обслуживание долговых обязательств области осуществлялось в установленный срок и в полном объеме.

Расходы на обслуживание государственного долга за 2021 год составили 1 978,4 млн. рублей, или 2,2 процента расходов областного бюджета (за 2020 год – 2 022,8 млн. рублей, или 2,4 процента расходов областного бюджета).

В 2021 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июня 2021 г. № 1029 «Об утверждении Правил проведения в 2021 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» проведена реструктуризация задолженности по бюджетному кредиту, предоставленному из федерального бюджета в сумме 2 000 млн. рублей для погашения бюджетного кредита на погашение остатков средств на счете бюджета. Погашение задолженности по бюджетному кредиту перенесено с 01.07.2021 на период с 2021 по 2029 год включительно, что позволило снизить нагрузку на областной бюджет по погашению долговых обязательств области.

Средства областного бюджета, образовавшиеся в рамках продления периода погашения реструктурированной задолженности в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 г. № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам», были направлены в 2021 году на обеспечение расходов областного бюджета, связанных с реализацией региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2021 г. № 1206 «Об утверждении Правил предоставления и возврата субъектами Российской Федерации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета для

погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, на 2021 год» в 2021 году был предоставлен бюджетный кредит из федерального бюджета в сумме 14 068,9 млн. рублей для погашения долговых обязательств области и муниципальных образований области по рыночным займам.

Средства бюджетного кредита были направлены на:

- досрочный выкуп и погашение государственных облигаций области – 9 178,7 млн. рублей;
- досрочное погашение кредитов кредитных организаций – 2 551,6 млн. рублей;

- предоставление бюджетных кредитов муниципальным образованиям области в целях погашения долговых обязательств по рыночным займам – 2 338,6 млн. рублей.

Экономия по расходам на обслуживание государственного долга от замещения рыночного долга бюджетным кредитом составила в 2021 – 2027 годах 1 722,4 млн. рублей, в том числе в 2021 году – 79 млн. рублей, в 2022 году – 609,6 млн. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2022 г. № 815 «Об утверждении Правил предоставления, использования и возврата субъектами Российской Федерации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, на 2022 год» в текущем году был предоставлен бюджетный кредит из федерального бюджета в сумме 7 169 млн. рублей в целях погашения долговых обязательств области и муниципальных образований области по рыночным займам, сложившихся на 01.01.2022 и подлежащих погашению в марте – декабре текущего года.

Средства бюджетного кредита были направлены на предоставление соответствующих бюджетных кредитов муниципальным образованиям области в сумме 5 942,5 млн. рублей, а также в соответствии с установленными сроками направляются на частичное погашение задолженности (погашение амортизационной части) по государственным облигациям области.

Предоставление указанного бюджетного кредита позволило сократить расходы на обслуживание государственного и муниципального долга

на 468,7 млн. рублей и снизить текущую долговую нагрузку областного и местных бюджетов по погашению долговых обязательств.

В текущем году за счет средств инфраструктурного бюджетного кредита из федерального бюджета началось финансирование трех инфраструктурных проектов: «Ростов Великий – духовный центр России», «Ревитализация исторического центра города Углич», «Проект комплексной застройки территории в районе пересечения Ленинградского проспекта и ул. Малая Норская в МКР № 15 в Дзержинском районе г. Ярославля», которое будет продолжено в следующем году.

В 2021 году было продолжено использование бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, предоставляемого Управлением Федерального казначейства по Ярославской области, а также было обеспечено привлечение в областной бюджет кредитов от кредитных организаций по ставкам, не превышающим уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых.

Структура государственного долга области за 2021 год сложилась следующим образом: бюджетные кредиты из федерального бюджета составляют в общем объеме государственного долга 67,9 процента государственных облигаций области – 32,1 процента, кредиты кредитных организаций отсутствуют. В структуре государственного долга за 2021 год долгосрочные заимствования составляют 100 процентов.

В структуре государственного долга области на 01.10.2022 бюджетные кредиты из федерального бюджета составляют 74,0 процента, государственные облигации области – 26,0 процента, кредиты кредитных организаций отсутствуют.

По оценке Министерства финансов Российской Федерации, Ярославская область отнесена в 2021 и текущем году к группе заемщиком со средним уровнем долговой устойчивости.

Национальное рейтинговое агентство «Эксперт РА» в 2021 году подтвердило кредитный рейтинг Ярославской области по национальной рейтинговой шкале на уровне «ruBBB+», а в текущем году повысило его до уровня «ruA».

3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Долговая политика определяется макроэкономической ситуацией, сложившейся в Российской Федерации и Ярославской области, а также действующим налоговым и бюджетным законодательством Российской Федерации.

Долговая политика будет реализовываться в условиях макроэкономической неопределенности и существенных рисков для